



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области в 2020 году**

Ростов-на-Дону  
2021 г.

## Содержание

	Стр.
1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2020 году	3
2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры	14
2.1. Проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	14
2.2. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов	22
2.3. Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств	26
2.4. Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования	34
2.5. Тематические проверки	36
2.6. Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок	64
3. Экспертно-аналитическая, методическая, информационная и организационно-техническая работа	67
4. Основные итоги работы в 2020 году и задачи на 2021 год	93

## **1. Общие итоги работы**

### **Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2020 году**

В отчетном году Контрольно-счетная палата Ростовской области (далее – Палата) осуществляла свою работу в соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».

План работы отчетного года, сформированный и утвержденный в соответствии со статьей 12 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством необходимая периодичность проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, проверок использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств – не реже одного раза в два с половиной года.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведены предусмотренные планом проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В целях реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», Палатой проведен ряд тематических контрольных мероприятий, в том числе в формате аудита эффективности использования бюджетных средств.

На основании требований федерального и областного законодательства перечисленные направления деятельности осуществлялись в соответствии с разработанными и утвержденными коллегией Палаты стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Необходимо отметить, что в отчетном периоде в связи с необходимостью осуществления мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции в соответствии

с постановлением Правительства Ростовской области от 5 апреля 2020 года № 272 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Ростовской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» Палата осуществляла свою деятельность преимущественно в дистанционном режиме, в камеральном формате посредством запроса, анализа и проверки документов. Непосредственные выезды на объекты проверок осуществлялись лишь при необходимости обмеров выполненных работ, визуализации полноты и качества выполненных работ, проверки наличия закупленного оборудования и инвентаря, а также при наличии иных факторов, которые невозможно оценить дистанционно.

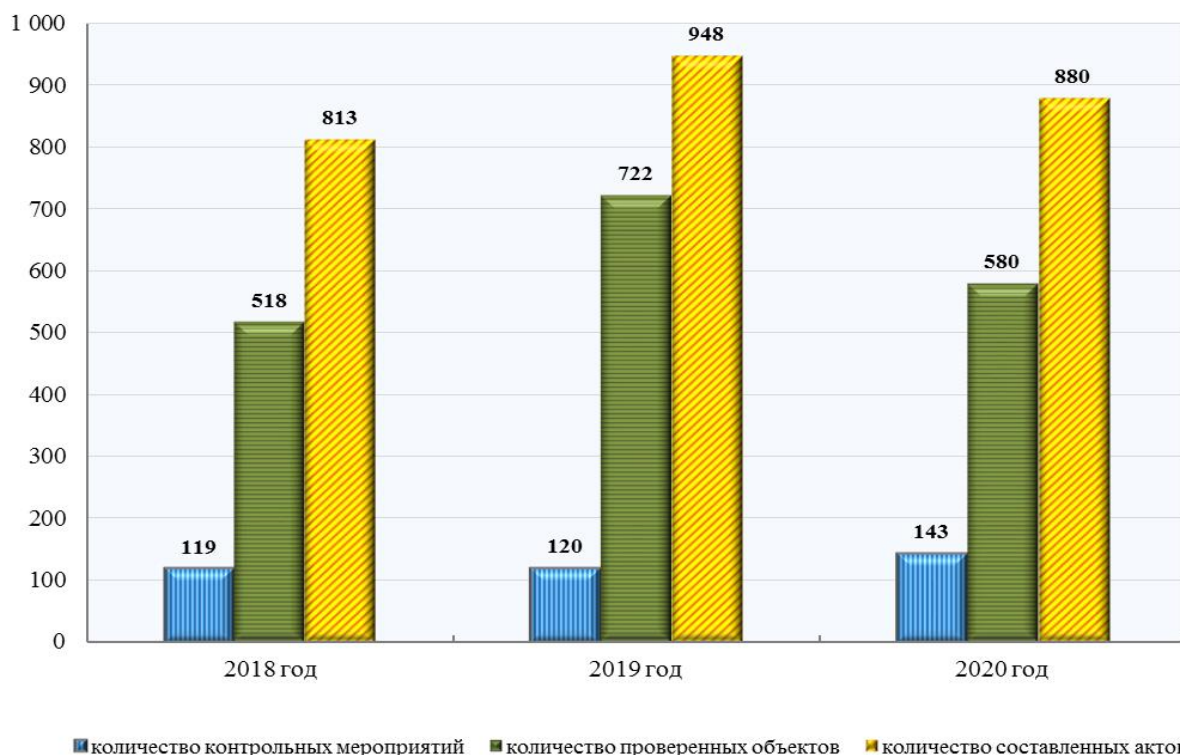
Палатой проведено 143 контрольных мероприятия, которыми было охвачено 580 объектов. По результатам контрольных мероприятий составлено 880 актов. Общий объем проверенных средств составил 145 799,8 млн. рублей.

Перечень контрольных мероприятий, проведенных Палатой в 2020 году, прилагается.

Основные количественные показатели работы Палаты в 2020 году представлены в таблице.

<b>Вид контрольного мероприятия</b>	<b>Проведено проверок</b>	<b>Проверено объектов</b>	<b>Составлено актов</b>	<b>Направлено представлений</b>
<b>Всего</b>	<b>143</b>	<b>580</b>	<b>880</b>	<b>226</b>
<b>Проверки бюджетов муниципальных образований – получателей межбюджетных трансфертов</b>	22	352	566	171
<b>Проверки главных распорядителей средств областного бюджета</b>	14	22	22	15
<b>Тематические</b>	8	89	137	20
<b>в том числе: аудиты эффективности</b>	3	21	59	20
<b>Внешние проверки отчетности главных распорядителей средств областного бюджета,</b>	37	37	37	-
<b>Проверка отчета ТФОМС</b>	1	1	1	
<b>Проверки отчетов муниципальных образований</b>	58	58	58	-

Динамика основных количественных показателей за три года представлена на диаграмме.



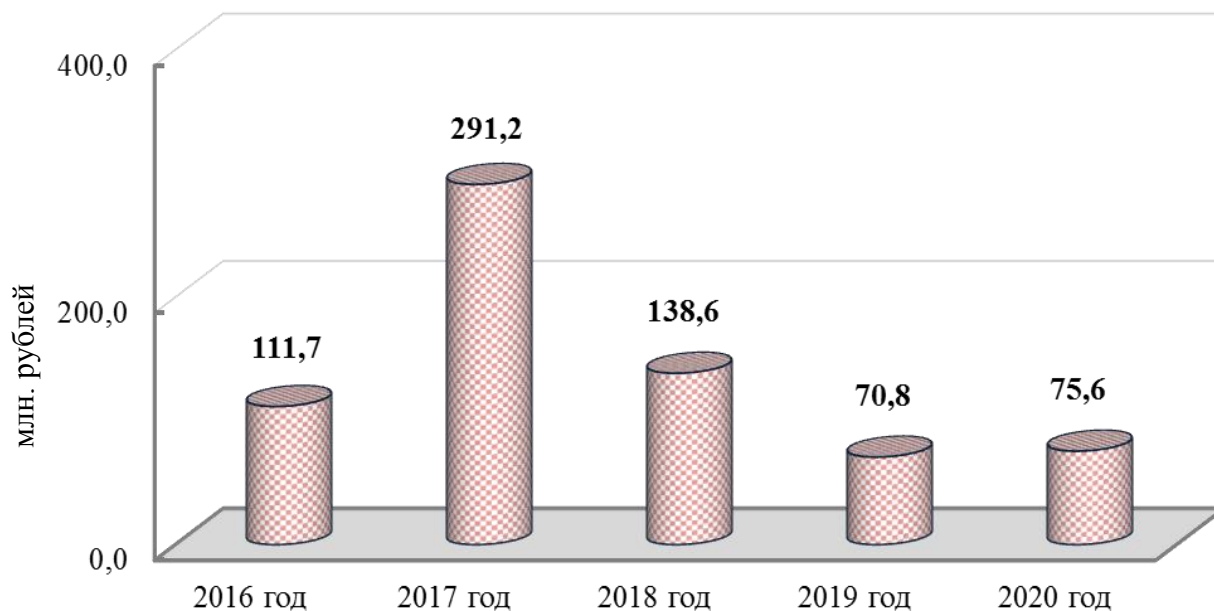
Как видно на диаграмме, в отчетном году количество контрольных мероприятий сопоставимо с предшествующими периодами, что обусловлено периодичностью проведения проверок главных распорядителей средств областного бюджета и муниципальных образований, количество которых ежегодно определяется в соответствии с установленной областным законодательством периодичностью, а также сохранением количества проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Результаты проведенных Палатой контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что при исполнении областного и местных бюджетов, в основном, соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для их реализации. Наблюдается тенденция снижения отдельных видов и групп финансовых нарушений.

В 2020 году, как и в предыдущие периоды, сохранилась тенденция к снижению общего объема нецелевого использования бюджетных средств. Палатой выявлен один факт расходования органом местного самоуправления бюджетных средств в сумме 2,0 тыс. рублей на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете.

Динамика объемов отдельных финансовых нарушений, выявленных Палатой в 2016-2020 годах, приведена на диаграммах.

### **Завышение расходов, неподтвержденные, сверхнормативные расходы**



В отчетном периоде, по сравнению с 2018-2019 годами, наблюдалось снижение общего объема нарушений, выявляемых проверками использования бюджетных средств и связанных с завышением стоимости выполненных работ, предоставленных услуг. В 2020 году Палатой выявлено таких нарушений на общую сумму 42,6 млн. рублей (в 2018 году – 56,1 млн. рублей, 2019 году – 45,0 млн. рублей).

Сумма неподтвержденных и сверхнормативных расходов по сравнению с 2019 годом увеличилась и составила 33,0 млн. рублей. В ходе тематической проверки было уставлено допущение избыточных расходов на приобретение лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации (30,6 млн. рублей).



Объем нарушений, связанных с осуществлением расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, осуществлением расходов без достижения требуемого результата, составил 1 019,4 млн. рублей, что связано в ряде случаев с невведением на момент проведения проверки объектов строительства в эксплуатацию или несвоевременным их введением, приведшим к неиспользованию товарно-материальных ценностей.

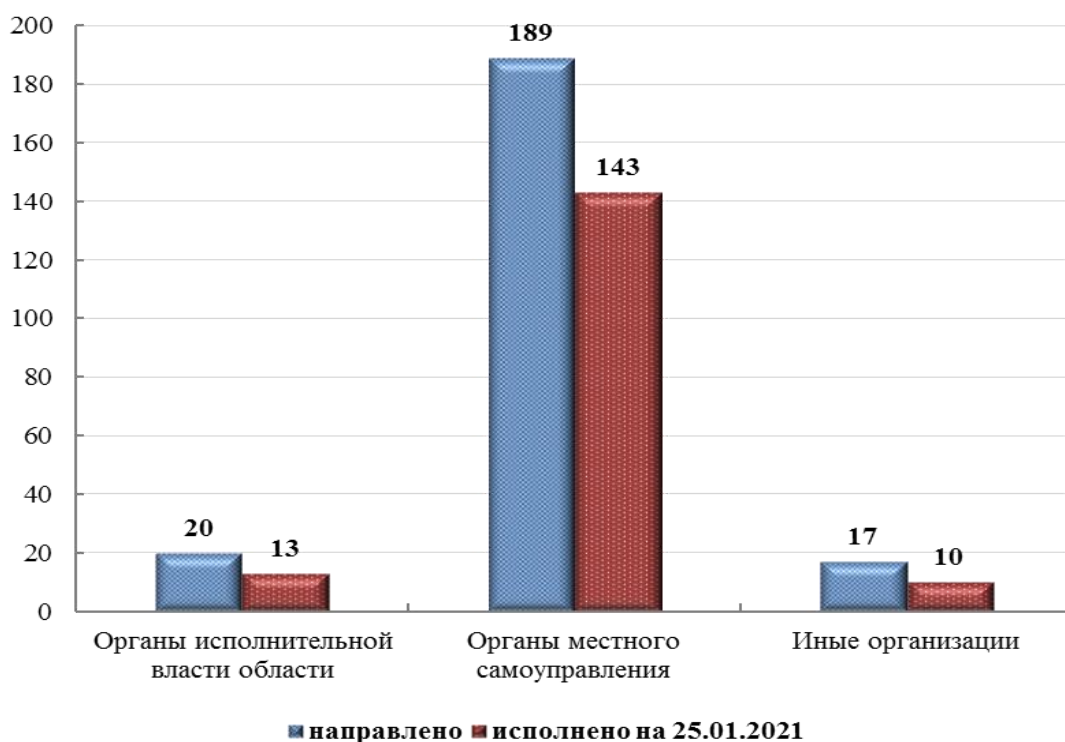
Установлены нарушения порядка и условий оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений на общую сумму 34,8 млн. рублей. Следует отметить, что по сравнению с 2019 годом, объем таких нарушений сократился более чем в 2 раза.

Палатой в отчетном периоде были выявлены нарушения, допущенные при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета на общую сумму 2 031,3 млн. рублей, что, как правило, влечет за собой образование задолженности по отдельным платежам в бюджет от использования имущественно-земельных комплексов, включая задолженность по арендной плате за неразграниченные земельные участки.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствии с решениями коллегии Палаты руководителям проверенных объектов было направлено 226 представлений.

Большая часть от общего количества направленных представлений до конца отчетного года исполнена. Ряд проверок, проведенных в 2020 году, остается на контроле Палаты до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме. Аналогичный механизм применялся Палатой и в предыдущие годы.

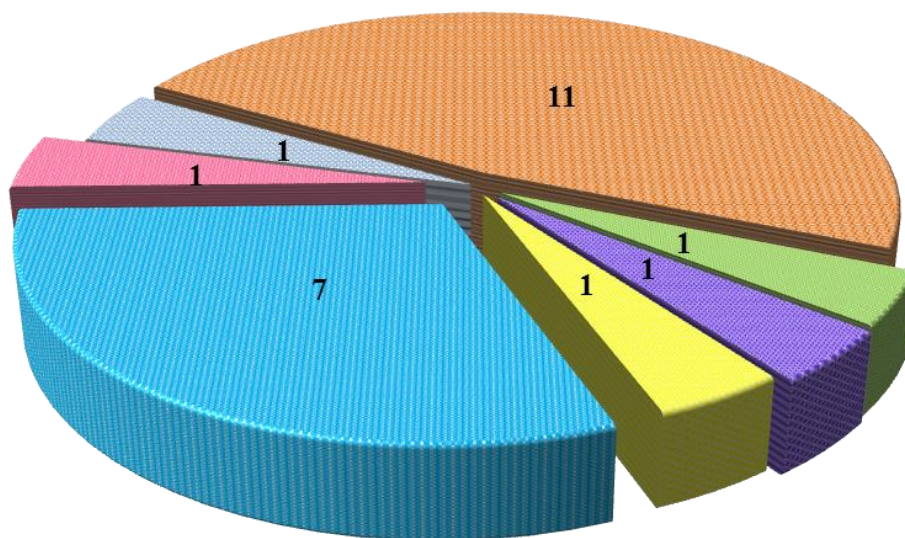
Информация о количестве направленных и исполненных представлений за 2020 год представлена на следующей диаграмме.



В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности за нарушения в области финансов и против порядка управления аудиторами Палаты составлялись протоколы об административном правонарушении. Всего было составлено 23 протокола, в том числе: по фактам нецелевого использования бюджетных средств (1), нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов (7), несвоевременного перечисления платы за пользование бюджетным кредитом (1), нарушения порядка формирования муниципального задания (11), нарушения порядка принятия бюджетных обязательств (1), нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (1), невыполнения в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного финансового контроля (1).



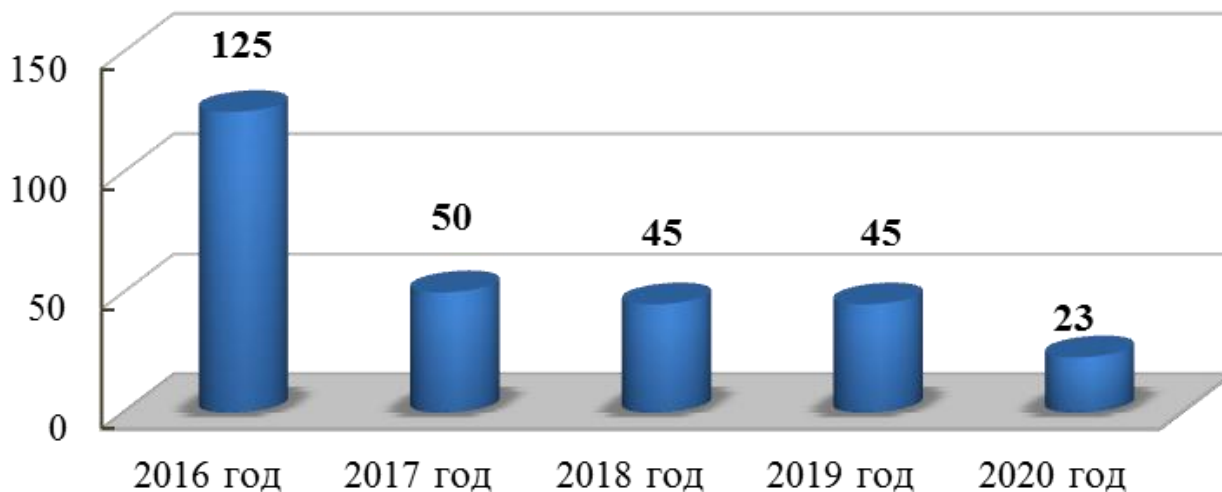
## Распределение протоколов, составленных Палатой, по видам состава правонарушений



- нарушения порядка формирования муниципального задания - 11
- нарушения порядка принятия бюджетных обязательств - 1
- несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом - 1
- нецелевое использование бюджетных средств - 1
- нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов - 7
- невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного финансового контроля - 1
- нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет - 1

По результатам рассмотрения протоколов к административной ответственности привлечено 18 лиц, в их числе: глава Администрации города Каменск-Шахтинский, первый заместитель главы администрации Тацинского района, глава администрации Жирновского сельского поселения Тацинского района, глава Администрации Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района, глава администрации Киевского сельского поселения Кашарского района, глава администрации Дегтевского сельского поселения Миллеровского района, глава администрации Киевского сельского поселения Ремонтненского района, а также руководители отраслевых органов администраций, муниципальных казенных учреждений и другие должностные лица.

Динамика составляемых аудиторам Палаты протоколов об административном правонарушении представлена на следующей диаграмме.



Общая сумма поступлений от штрафов, назначенных по результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, администрируемых Палатой, составила 192,5 тыс. рублей.

В рамках взаимодействия с правоохранительными органами в соответствии с соглашениями о сотрудничестве в правоохранительные органы Ростовской области Палатой было направлено 26 материалов по 2 контрольным мероприятиям.

В соответствии с представлениями Палаты руководителями проверенных объектов принимались меры по прекращению и устранению выявленных нарушений, возврату неправомерно использованных бюджетных средств.

Направлены иски в Арбитражный суд Ростовской области, претензии о взыскании задолженности по арендной плате, об уплате штрафов и пени на общую сумму 1 393,2 млн. рублей. Приведены в соответствие с требованиями нормативных правовых актов документы на сумму 783,0 млн. рублей. В консолидированный бюджет Ростовской области перечислено 9,4 млн. рублей, выполнены подрядные работы на сумму 21,7 млн. рублей, сокращена кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам, восстановлена задолженность подрядных организаций на 0,8 млн. рублей.

По результатам проверок в целях совершенствования нормативных правовых актов, приведения их в соответствие с действующим законодательством, а также недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков в работе издано 324 правовых акта. Применены меры дисциплинарного характера к 405 ответственным работникам проверенных организаций. Уволено 2 должностных лица.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и мерах, принятых руководителями проверенных объектов, областными

органами власти и органами местного самоуправления, регулярно направлялась Губернатору Ростовской области, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области. Информировались первые заместители, заместители Губернатора Ростовской области по курируемым направлениям деятельности, министры. В целом по результатам проверок Палаты направлено 112 информационных писем.

В соответствии с п. 13 ч. 1 статьи 9 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» сводная информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и принятых мерах ежеквартально представлялась Губернатору Ростовской области и Законодательному Собранию Ростовской области.

Все предложения Палаты, направленные на совершенствование деятельности в части усиления контроля и финансовой дисциплины, Губернатором Ростовской области были поддержаны.

В отчетном периоде Палата приняла участие в проводимых Губернатором Ростовской области совещаниях об итогах работы областных министерств и планах работы на предстоящий период, представив анализ их деятельности с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2019 год. Предложения Палаты вошли в состав протокольных поручений и исполнялись в течение 2020 года.

Также в рамках Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области Палатой осуществлялось согласование проектов паспортов всех 49 региональных проектов при их актуализации.

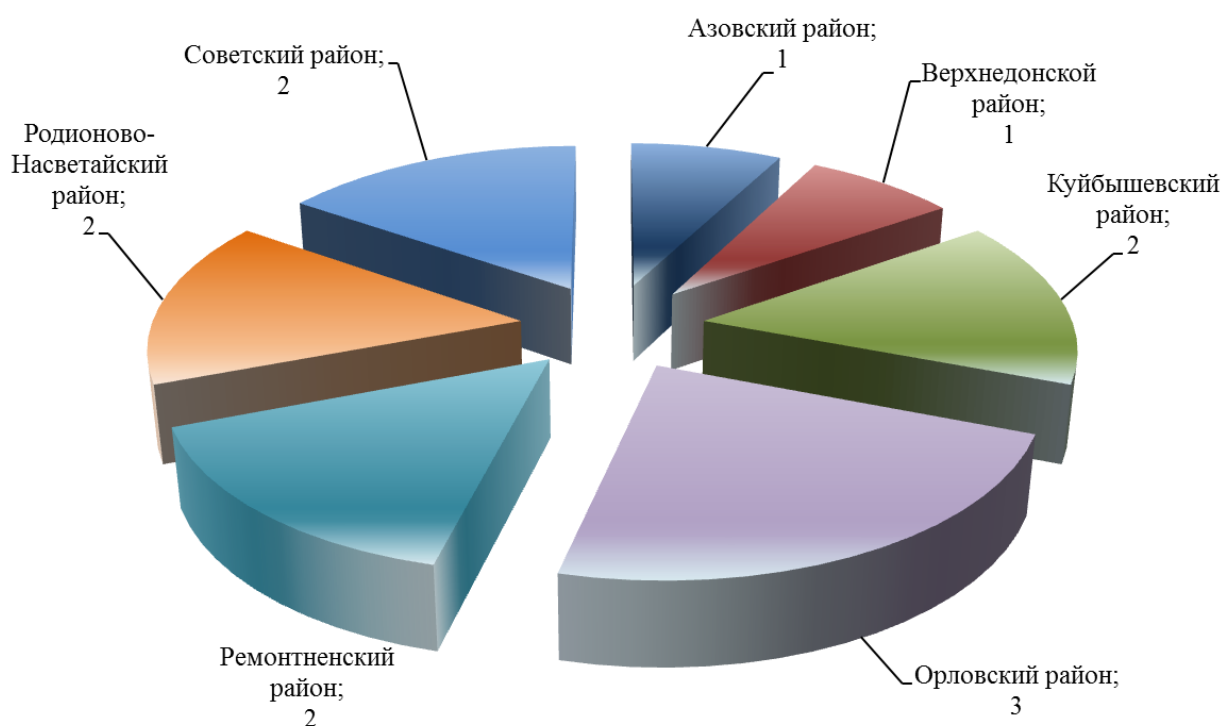
В формате экспертно-аналитических мероприятий Палатой продолжалось осуществление ежеквартальных мониторингов хода реализации государственных программ Ростовской области, мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации.

Также в отчетном периоде Палата осуществляла мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей, анализ хода исполнения областного бюджета, мониторинг исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

Палатой проведена экспертиза 81 проекта областных законов и 18 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Палатой проведено 173 финансово-экономических экспертизы проектов государственных программ и проектов внесения изменений в государственные программы.

В 2020 году руководством Палаты осуществлено 9 личных приемов граждан, принято 16 обращений, в том числе 13 обращений в 7 муниципальных образованиях Ростовской области. Поставленные в обращениях вопросы рассматривались по существу и, при необходимости, включались в программы контрольных мероприятий. Проводился анализ поступивших обращений граждан, содержащих информацию о правонарушениях коррупционной направленности, с целью включения этих вопросов в программы проверок.



В отчетном периоде большое внимание уделялось организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности Палаты в средствах массовой информации. В целом более 280 материалов, связанных с работой Палаты, опубликованы в различных печатных изданиях, интернет-ресурсах и озвучены в эфире. Опубликованы 4 выпуска «Информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Ростовской области».

Оперативная информация о деятельности Палаты регулярно размещалась на официальном сайте Палаты и на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Для информирования о результатах работы Палаты также использовались возможности сайтов Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

В рамках организации взаимодействия с органами внешнего финансового контроля Палата принимала участие в проведении параллельного контрольного мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения коронавирусной инфекцией».

Материалы проверки направлены в Счетную палату Российской Федерации, отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

В отчетном периоде Палата также продолжила взаимодействие с контрольно-счетными палатами муниципальных образований области.

По обращению Южной транспортной прокуратуры Палата принимала участие в проверке исполнения законодательства при формировании и увеличении стоимости тарифов и сборов при перевозке пассажиров, багажа воздушным транспортом и обслуживании воздушных судов в аэропортах, проводимой транспортными прокурорами в АО «Авиакомпания «Азимут».

Подробная информация о деятельности Палаты представлена в соответствующих разделах настоящего отчета.

## **2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры**

### **2.1. Проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения**

В соответствии с утвержденным планом Палатой в отчетном периоде было проведено 22 комплексных контрольных мероприятия по проверке законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – не реже одного раза в два с половиной года.

Проверками по данному направлению было охвачено 179 муниципальных образований, в том числе 5 городских округов, 17 муниципальных районов, 157 городских и сельских поселений. Составлено 566 актов, проверено 352 объекта, среди которых местные администрации, финансовые органы, иные главные распорядители, получатели бюджетных средств, а также бюджетные и автономные учреждения и другие организации.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения».

Проведенные Палатой проверки показали, что, в целом органами местного самоуправления соблюдается бюджетное законодательство. Порядок разработки, принятия бюджетов, внесения в них изменений и другие требования бюджетного законодательства по организации и исполнению местных бюджетов, в основном, соблюдаются. Формирование и исполнение бюджетов, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в муниципальных образованиях, в целом, соответствуют законодательству.

Вместе с тем в проверенных муниципальных образованиях установлены различные факты несоблюдения требований действующего бюджетного законодательства.

Факт нецелевого использования бюджетных средств в сумме 2,0 тыс. рублей в отчетном периоде был установлен в администрации Тацинского района. Средства местного бюджета были использованы на цели, не соответствующие целям, определенным бюджетной сметой, в связи с оплатой коммунальных услуг, подлежащих оплате за счет средств областного бюджета.

Анализ итогов проверок позволил выделить наиболее характерные нарушения требований, регламентирующих формирование и исполнение бюджетов.

Палата отметила, что в отдельных муниципальных образованиях не в полной мере обеспечивалось соблюдение бюджетного процесса.

Палатой были установлены факты несоблюдения порядка и сроков, а также требований к составлению и (или) представлению проектов бюджетов, проектов решений о внесении изменений в решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, нарушения главными распорядителями бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, порядка разработки муниципальных программ и другие нарушения, допущенные в ходе формирования бюджетов, в муниципальных образованиях Верхнедонского, Заветинского, Кашарского, Милютинского, Морозовского, Орловского, Советского, Тацинского районов и других, а также в городах Азов, Гуково, Новочеркасск, Шахты.

Выявлены нарушения при формировании и (или) финансовом обеспечении выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в 2 городских округах и 8 муниципальных районах (гг. Гуково, Новочеркасск, Азовский, Заветинский, Каменский, Кашарский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Советский, Тацинский районы) на общую сумму 8,5 млн. рублей.

Палатой были установлены нарушения порядка применения бюджетной классификации в большинстве муниципальных образований.

Также были выявлены отдельные нарушения в области кредитной и долговой политики муниципальных образований. Так, имело место несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету Богдановского сельского поселения Каменского района. Администрацией города Новочеркаска нарушен порядок предоставления бюджетного кредита.

В ходе проверок Палатой выявлялись нарушения при исполнении бюджетов по доходам, а также в сфере управления публичной собственностью.

Нарушения при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета допускались во всех

проверенных муниципальных районах и городах. Наибольшие объемы нарушений выявлены в таких муниципальных образованиях, как Гуково – 73,8 млн. рублей, Азов – 72,8 млн. рублей, Новочеркасск – 47,5 млн. рублей, Миллеровский район – 12,5 млн. рублей, Каменск-Шахтинский – 8,1 млн. рублей. Основной причиной явился недостаточный контроль со стороны органов местного самоуправления, который привел к образованию задолженности в местный бюджет по арендной плате за земли и имущество.

Недопоступления, связанные с несвоевременным или неполным перечислением в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, были выявлены в 3 городских округах и 11 муниципальных районах (Новочеркасск – 5,4 млн. рублей, Родионово-Несветайский район – 1,4 млн. рублей, Азов – 0,3 млн. рублей). Причинами недопоступлений послужили нарушения условий договоров аренды и купли-продажи муниципального имущества, а также использование земельных участков без оформления правоустанавливающих документов.

Так, в муниципальных образованиях в нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации допущено бесплатное использование земельных участков (89 участков): в 2 городских округах и в 9 муниципальных районах (Верхнедонской район – 62 участка), в результате чего в консолидированный бюджет области не поступило 0,5 млн. рублей.

Кроме того, в проверенных муниципальных образованиях при распоряжении земельными участками и объектами муниципальной собственности допущены нарушения порядка предоставления земельных участков, порядка приватизации муниципального имущества, условий договоров аренды и купли-продажи в части срока оплаты, не применялись меры ответственности за нарушение этих сроков.

По-прежнему выявляются нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью. Так, в 3 городских округах и 8 муниципальных районах имели место случаи неперечисления унитарными предприятиями в бюджет установленной части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на общую сумму 2,8 млн. рублей, несоблюдение порядка аренды земельных участков допущено в 2 муниципальных районах, на общую сумму 0,3 млн. рублей, нарушения условий оплаты и распределения денежных средств от продажи имущества установлены на общую сумму 0,1 млн. рублей.

Также выявлены нарушения порядка закрепления и использования, находящихся в государственной (муниципальной) собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества в трех муниципальных районах (Азовский район – 11,0 млн.



рублей, Верхнедонской район – 3,6 млн. рублей, Куйбышевский район – 2,8 млн. рублей).

Допускались иные нарушения.

По результатам комплексных проверок муниципальных образований в рамках устранения нарушений при работе с государственной и муниципальной собственностью, а также при получении и возмещении бюджетных средств во исполнение представлений Палаты были возвращены средства в бюджеты на общую сумму 6,9 млн. рублей. Ведется исковая и претензионная работа по фактам нарушений на сумму 223,8 млн. рублей. Внесены изменения в решения о бюджетах и в другие муниципальные правовые акты. Лица, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности. Приняты меры по снижению (погашению) задолженности по налогам и неналоговым платежам, другие меры.

В рамках реализации задачи по контролю за законностью, эффективностью, результативностью и экономностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, проверялось использование субсидий, в том числе, направленных на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, средств резервного фонда Правительства Ростовской области, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности. Также проверялись средства местных бюджетов, направленные на софинансирование указанных расходных полномочий.

Палатой по-прежнему выявляются факты завышения стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанные с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учётных документах, с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, а также с завышением норм, расценок, коэффициентов и др.

Общая сумма завышения стоимости выполненных ремонтно-строительных работ составила 34,2 млн. рублей.

Наибольшие объемы нарушений установлены в городах Новочеркасск (14,1 млн. рублей), Каменск-Шахтинский (6,3 млн. рублей), а также в муниципальных образованиях Родионово-Несветайского (2,3 млн. рублей), Азовского (2,1 млн. рублей) и Каменского (1,8 млн. рублей) районов.

Факты завышения стоимости выполненных ремонтно-строительных работ были установлены на 48 объектах муниципальной собственности, что составляет более 50% от общего количества объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта, проверенных специалистами Палаты

в отчетном периоде. В их числе газораспределительные и водопроводные сети, межпоселковые автомобильные дороги, учреждения образования, культуры, здравоохранения, общественные территории, а также другие объекты муниципальной собственности.

Причинами завышения стоимости работ, как правило, являлись принятие работ, не предусмотренных условиями муниципальных контрактов, неправомерное применение коэффициентов и отдельных единичных расценок, нарушение установленных правил определения стоимости строительства и другие виды нарушений.

Многие нарушения стали возможными в результате низкого качества проектно-сметной документации, ненадлежащего строительного надзора, а также неэффективного осуществления контроля как органами местного самоуправления, так и главными распорядителями средств областного бюджета.

После завершения контрольных мероприятий Палатой осуществлялся контроль принимаемых мер. Подрядными организациями довыполнены предусмотренные договорами ремонтно-строительные работы на сумму 4,6 млн. рублей, документы приведены в соответствие с действующим законодательством, в том числе согласована необходимость проведения не предусмотренных проектно-сметной документацией видов работ на общую сумму 7,4 млн. рублей, ведется претензионная работа на сумму 13,7 млн. рублей, возвращены в бюджет денежные средства в общей сумме 0,7 млн. рублей. Лица, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

В соответствии с областным законодательством в ходе проверок в муниципальных образованиях Палатой осуществлялся контроль за использованием средств областного бюджета, предоставленных местным бюджетам в виде субвенций.

Проводились проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в 14 муниципальных образованиях области.

В них расположены 210 общеобразовательных учреждений, получающих субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в сфере образования.

Общий объем охваченных проверками средств составил 6 440,3 млн. рублей.

Нарушений порядка предоставления субвенций не выявлено. Вместе с тем Палата отмечает, что по-прежнему имеют место нарушения действующего законодательства и муниципальных правовых актов в части несоблюдения порядков финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на сумму 6,1 млн. рублей, а также порядка планирования бюджетных ассигнований и методик, устанавливаемых соответствующими финансовыми органами, в связи с завышением численности обучающихся, включением в расчет субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания расходов, не относящихся к оказанию образовательных услуг, на общую сумму 136,8 млн. рублей.

В отдельных муниципальных образованиях органами управления образованием планирование расходов на реализацию дополнительных общеобразовательных программ осуществлялось в нарушение установленного Правительством Ростовской области Положения о порядке расходования субвенции. Не были приняты меры по актуализации муниципальных заданий в части формы реализации образовательных программ в связи с применением дистанционных технологий, по утверждению нормативных затрат в связи с их применением.

Продолжают иметь место нарушения установленных порядков оплаты труда работников бюджетных учреждений, переплаты (недоплаты) и неположенные выплаты заработной платы. Такие факты установлены в 5 муниципальных образованиях на общую сумму 1,7 млн. рублей.

Количество и объем нарушений имеют тенденцию к снижению. Вместе с тем наличие выявляемых фактов свидетельствует о необходимости продолжения контроля в этом направлении.

В целом по итогам проверок Палаты органами местного самоуправления приняты меры по устранению нарушений и причин их возникновения, внесены соответствующие изменения в муниципальные правовые акты, порядки и методики. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности. Аудиторами Палаты (по фактам нарушения Порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения его выполнения) составлено 4 протокола об административном правонарушении в отношении руководителей муниципальных органов управления образованием. Все они по решению

мировых судей признаны виновными. Сумма уплаченных штрафов составила 40,0 тыс. рублей.

Проверки использования межбюджетных трансфертов, направляемых с 1 сентября 2020 года на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, проведены Палатой в 4 муниципальных образованиях. В них находится 91 муниципальное общеобразовательное учреждение, где предоставляется бесплатное горячее питание всем 16,2 тыс. детей, обучающимся в 1 – 4 классах, получающих образование в школе.

Общий объем проверенных средств составил 31,1 млн. рублей.

Фактов нецелевого использования средств не установлено. Вместе с тем Палатой установлены отдельные нарушения при формировании и исполнении муниципальных программ в связи с отсутствием установленных показателей результативности использования субсидии на организацию бесплатного питания школьников; при заключении контрактов (договоров) на организацию бесплатного горячего питания.

Палатой проведена проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования иных межбюджетных трансфертов, направляемых с 1 сентября 2020 года на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций (в 1 муниципальном образовании).

Проверкой охвачено 39 муниципальных общеобразовательных учреждений, в которых 856 педагогических работников получают ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство.

Объем проверенных средств составил 10,9 млн. рублей.

Нарушений при использовании средств не установлено. Вместе с тем имело место невключение выплаты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам в локальные акты общеобразовательных учреждений (Положения об оплате труда).

В течение 2020 года в муниципальных образованиях Палатой проверялось использование межбюджетных трансфертов, направляемых на социальную защиту и социальную поддержку населения. Фактов использования бюджетных средств не по целевому назначению не установлено.

Общая сумма нарушений, выявленных в 2020 году по указанным направлениям расходов в муниципальных образованиях, сократилась на 16% по сравнению с суммой нарушений, выявленных годом ранее (29 млн. рублей), и составила 24,3 млн. рублей. Среди системных нарушений: нарушения порядка и условий оплаты труда; нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг;

сверхнормативные расходы; нарушения при выполнении муниципальных задач и функций; нарушения условий реализации договоров (контрактов); нарушения при ведении бухгалтерского учета. По выявленным фактам нарушений приняты меры по их устранению.

## **2.2. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов**

В соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» в отчетном году Палатой проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 58 муниципальных образований области.

В соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета», утвержденного коллегией Палаты. Согласно стандарту целью проведения таких проверок является выражение мнения о достоверности годовой отчетности бюджета муниципального образования, соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Как показали проверки, отчетность об исполнении бюджетов муниципальных образований, в целом, соответствовала требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденному Минфином Российской Федерации порядку составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Палатой отмечается положительная тенденция в части соблюдения органами местного самоуправления законодательства по организации и проведению ими внешних проверок, повышения качества бюджетной отчетности. Отдельные недостатки и нарушения заполнения показателей в составе бюджетной отчетности, как правило, не влияли на достоверность отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований.

Установленные Палатой в ряде муниципальных образований нарушения и недостатки, в основном, были связаны с несоответствием приложений и форм бюджетной отчетности нормативным документам, искажением отчетных данных.

В бюджетной отчетности Ёлкинского сельского поселения Багаевского района, Победенского, Прогрессовского и Рябичевского сельских поселений Волгодонского района, Заветинского, Никольского и Фоминского сельских поселений Заветинского района, Верхнеталовского сельского поселения Миллеровского района, Мокроельмутянского сельского поселения Пролетарского района, Калининского, Киевского, Кормовского, Подгорненского и Привольненского сельских поселений Ремонтненского района, Зеленковского сельского поселения Тарасовского района Палатой было выявлено отсутствие ряда реквизитов и показателей.

Проверкой в Калининском сельском поселении Ремонтненского района было установлено отнесение расходов по 3 направлениям на коды бюджетной классификации, не соответствующие нормативным правовым актам. В Фоминском сельском поселении Заветинского района не отражались коды главы по бюджетной классификации и целевая статья расходов бюджета, а также код и причины отклонений по доходам и расходам бюджета.

В формах бюджетной отчетности Победенского сельского поселения Волгодонского района, Жуковского сельского поселения Дубовского района, Киселевского сельского поселения Заветинского района, Мокроельмутянского сельского поселения Пролетарского района, Денисовского, Калининского, Киевского, Кормовского, Краснопартизанского, Первомайского и Привольненского сельских поселений Ремонтненского района, Зеленовского сельского поселения Тарасовского района в ходе проверок были установлены расхождения и несоответствия отдельных показателей.

Палатой было установлено, что в состав бюджетной отчетности Веселовского сельского поселения Дубовского района не были включены некоторые формы, входящие в состав пояснительной записки, текстовая часть пояснительной записки данного поселения, а также Денисовского и Кормовского сельских поселений Ремонтненского района не содержала информацию о не заполненных формах в связи с отсутствием в них числовых показателей. В Жуковском сельском поселении Дубовского района в перечне форм, не имеющих числового значения, отраженном в текстовой части пояснительной записки, не была отражена форма бюджетной отчетности.

В составе бюджетной отчетности Краснооктябрьского сельского поселения Веселовского района, Барабанщиковского, Веселовского и Жуковского сельских поселений Дубовского района, Заветинского сельского поселения Заветинского района, Ковалевского сельского поселения Красносулинского района, Южненского сельского поселения Мартыновского района, Каштановского сельского поселения Обливского района, Валуевского, Денисовского, Калининского, Киевского, Кормовского, Краснопартизанского, Первомайского, Подгорненского и Привольненского сельских поселений Ремонтненского района были представлены отдельные формы, исключенные из состава годовой бюджетной отчетности. В бюджетной отчетности Привольненского сельского поселения Ремонтненского района отражались особенности ведения бюджетного учета в соответствии с утратившими силу нормами законодательства.

Кроме того, отдельные формы бюджетной отчетности Денисовского сельского поселения Ремонтненского района были составлены по

недействующим формам, а также в Денисовском, Калининском и Привольненском сельских поселениях Ремонтненского района в отдельных разделах текстовой части пояснительной записки отражалась информация, не относящаяся к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений.

Также Палатой было отмечено, что Ковалевским сельским поселением Красносулинского района годовая бюджетная отчетность была представлена проверке не в полном объеме – отсутствовали отдельные приложения к пояснительной записке. В состав годовой бюджетной отчетности Заветинского сельского поселения Заветинского района не была включена форма бюджетной отчетности.

В ходе проверки Валуевского и Первомайского сельских поселений Ремонтненского района Палатой было отмечено несвоевременное предоставление ряда документов, а также предоставление отдельных форм годовой бюджетной отчетности, не соответствующих установленным требованиям.

Наряду с вышеперечисленным Палатой были установлены отдельные нарушения и недостатки в утвержденных представительными органами муниципальных образований годовых отчетах об исполнении местных бюджетов.

Так, проверкой в Денисовском сельском поселении Ремонтненского района в приложениях к отчету об исполнении бюджета поселения за 2019 год было установлено несоответствие 2-х кодов доходов и наименований 4-х кодов доходов и 2-х кодов источников финансирования дефицитов бюджетов Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденному Приказом Министерства финансов Российской Федерации. Аналогичное нарушение было установлено Палатой в Калининском сельском поселении Ремонтненского района – в приложениях к отчету об исполнении бюджета поселения выявлено несоответствие 14 кодов доходов, 1 кода расходов и 6 кодов источников финансирования дефицита бюджета. В Жуковском сельском поселении Дубовского района установлено несоответствие 12-ти кодов доходов и наименований 1-го кода доходов и 2-х кодов источников финансирования дефицитов бюджетов в приложениях к решению Собрании депутатов.

Палатой была установлена некачественная подготовка проекта решения Собрании депутатов Кузнецовского сельского поселения Семикаракорского района и Первомайского сельского поселения Ремонтненского района в связи с неверным отражением результата исполнения бюджета в текстовой части муниципального правового акта.



Проверкой в Барабанщиковском сельском поселении Дубовского района Палатой было установлено занижение показателей по источникам финансирования дефицита бюджета поселения в приложении к решению Собрания депутатов поселения в сравнении с аналогичными показателями, указанными в форме бюджетной отчетности.

Проверкой в Южненском сельском поселении Мартыновского района Палатой было установлено, что состав 3-х приложений к отчету об исполнении бюджета за 2019 год не соответствовал положениям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения иных показателей исполнения бюджета, не установленных муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования к решению об исполнении местного бюджета.

Также Палатой был установлен ряд нарушений и недостатков при осуществлении органами местного самоуправления внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов до их рассмотрения в представительных органах муниципальных образований.

Так, проверка показала, что администрацией Южненского сельского поселения Мартыновского района годовая финансовая отчетность по исполнению бюджета была направлена для проведения внешней проверки с нарушением на 3 дня срока, установленного положением о бюджетном процессе поселения.

Палатой было отмечено, что администрацией Саркеловского сельского поселения Цимлянского района в 2019 году, а также перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризация активов и обязательств не проводилась.

В целом, нарушения и недостатки при осуществлении проверок были установлены Палатой в 29 муниципальных образованиях области.

Палатой в ряде случаев было отмечено, что нарушения, несоответствия и расхождения, выявленные в ходе проверок бюджетной отчетности отдельных муниципальных образований, свидетельствуют о низком качестве подготовки документов, что, в свою очередь, создает условия для искажения бюджетной отчетности.

По итогам проведенных проверок органам местного самоуправления были даны рекомендации по устранению выявленных нарушений и оптимизации бюджетного процесса.

Заключения по результатам проведенных Палатой проверок отчетов об исполнении местных бюджетов были рассмотрены на заседаниях коллегии Палаты и направлены в представительные и исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований.

### **2.3. Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств**

В отчетном году Палатой было проведено 14 проверок использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – один раз в два с половиной года.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств». Согласно стандарту предметом контрольного мероприятия является деятельность главных распорядителей средств областного бюджета:

по распределению и использованию бюджетных средств;

по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

В программы контрольных мероприятий включались вопросы, связанные с участием главного распорядителя средств областного бюджета в реализации государственных программ и региональных проектов, организацией системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, их эффективностью, своевременностью освоения бюджетных средств, осуществлением внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ростовской области, а также реализацией других полномочий главных распорядителей средств областного бюджета. В ходе контрольных мероприятий проводились выборочные проверки отдельных подведомственных им учреждений.

Объем проверенных средств составил 75 848,8 млн. рублей.

В целом, Палатой была отмечена положительная динамика по снижению нарушений и недостатков в использовании министерствами и ведомствами средств областного бюджета на содержание их аппаратов. Проведенные проверки показали, что главными распорядителями средств областного бюджета соблюдались требования действующего законодательства, нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение областного бюджета. Выделенные средства позволили

обеспечить выполнение возложенных на органы исполнительной власти государственных функций и задач.

Также проверки показали, что применение конкурсных процедур при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в ряде случаев обусловило экономию средств областного бюджета.

В ходе проведенных контрольных мероприятий было установлено, что всеми проверенными главными распорядителями средств областного бюджета обеспечивалось целевое использование средств.

Палатой проводился анализ (оценка) хода реализации региональных проектов, относящихся к компетенции министерств и ведомств, оценивалось соблюдение условий, предусмотренных заключенными соглашениями о реализации региональных проектов и о предоставлении субсидий из федерального бюджета. Анализ показал, что в целом главными распорядителями бюджетных средств организована работа по реализации региональной составляющей национальных проектов, заключены соглашения о реализации, обеспечивается актуализация паспортов региональных проектов, осуществляется контроль достижения показателей проектов.

Одновременно в течение отчетного года вопросы хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей анализировались в рамках соответствующего мониторинга. Его результаты, в частности, были использованы при организации и проведении проверок использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета. Информация о проведенном мониторинге отражена в соответствующем разделе отчета в качестве экспертно-аналитического мероприятия.

По результатам контрольных мероприятий Палатой были выявлены отдельные факты нарушений действующего федерального и областного законодательства по учету и управлению бюджетными средствами, эффективному их использованию.

Нарушения в ходе формирования бюджетов были установлены Палатой при проведении проверок мининформсвязи области, департамента по казачеству и УГСЗН Ростовской области. В их числе: нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на сумму 6,9 млн. рублей (департамент по казачеству), нарушения порядка принятия решений о разработке государственных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (мининформсвязь области и УГСЗН Ростовской области).

Нарушения в ходе исполнения бюджетов были выявлены Палатой по итогам проверок 11-ти главных распорядителей средств областного бюджета.

Наибольший объем таких нарушений (более 90%) был связан с несоблюдением рядом министерств и ведомств принципа эффективности (осуществлением расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, осуществление расходов без достижения требуемого результата). В наибольшем размере данный вид нарушений был установлен Палатой по итогам проверок минобразования Ростовской области (253,1 млн. рублей на приобретение оборудования и ТМЦ для оснащения образовательных учреждений как не введенных в эксплуатацию, так и не осуществляющих образовательную деятельность), Упрвета РО (4,2 млн. рублей), минтранса РО (0,9 млн. рублей).

Более 20 фактов нарушений порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных органов, государственных служащих, работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений было выявлено Палатой в ходе проверок 4-х главных распорядителей средств областного бюджета. Наибольший объем в сумме 7,3 млн. рублей был установлен Палатой при проверке УГСЗН Ростовской области.

Палатой выявлено увеличение мининформсвязью области объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 5,6 млн. рублей без увеличения объема работ и значений показателей, что не соответствует действующему порядку формирования государственного задания.

В департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области были выявлены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в сумме 1,6 млн. рублей.

Кроме того, Палатой были установлены отдельные факты нарушений различных порядков, в числе которых нарушения порядка и условий предоставления субсидий некоммерческим организациям (комитет по молодежной политике), нарушения порядка реализации государственных программ (департамент по казачеству), нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах а, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений, путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (минобразование Ростовской области).

Также в ходе проверок департамента по казачеству и комитета по молодежной политике Палатой было выявлено более 60 фактов неосуществления бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств.

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности были установлены в ходе проверок 7-ми министерств и ведомств.

Палатой при проведении проверок 12-ти главных распорядителей средств областного бюджета было выявлено около 200 фактов нарушений законодательства о контрактной системе. В результате анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок были выявлены нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), нарушены процедурные требования, также имели место случаи несоответствия контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией.

В ходе проверок Палатой также изучались вопросы, связанные с осуществлением главными распорядителями средств областного бюджета полномочий в части формирования и реализации государственных программ Ростовской области.

Палатой рассматривалось соответствие целей, задач, мероприятий и показателей государственных программ Стратегии социально-экономического развития Ростовской области, проводилась проверка и анализ первичных документов, обосновывающих потребность в бюджетных средствах, анализировалось выполнение основных мероприятий и контрольных событий государственных программ Ростовской области, достижение целевых показателей и индикаторов, осуществлялся анализ участия главных распорядителей бюджетных средств в реализации государственных программ Ростовской области, в том числе в качестве исполнителя и участника программ, анализировались системы отчетности и мониторинга, а также рассматривались вопросы законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ Ростовской области.

Оценивая, в целом, достаточно высокий уровень реализации программ, следует отметить, что проведенные Палатой контрольные мероприятия в областных министерствах и ведомствах позволили выявить отдельные недостатки, как при формировании государственных программ Ростовской области, так и при их реализации. По итогам рассмотрения вопросов, связанных с осуществлением главными распорядителями средств областного бюджета полномочий в части формирования и реализации государственных программ Ростовской области и повышения их эффективности, Палатой сделан вывод о необходимости усиления контроля за формированием и реализацией государственных программ.

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Палатой в ходе контрольных мероприятий проводился анализ осуществления отдельными главными распорядителями данных полномочий в сфере своей деятельности. Палатой был установлен ряд нарушений порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Выявлен ряд недостатков в организации финансового контроля, требующий продолжения работы по совершенствованию его форм и методов.

Помимо этого, Палатой был установлен ряд нарушений и недостатков при исполнении отдельными главными распорядителями бюджетных средств функций и полномочий учредителей подведомственных им государственных автономных и бюджетных учреждений Ростовской области.

По результатам проверок в соответствии со статьями 9 и 19 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» Палатой были внесены в проверяемые органы представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Палатой было предложено минтрансу РО, мининформсвязи области, минобразованию Ростовской области, департаменту по казачеству, департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, комитету по молодежной политике, УГСЗН Ростовской области, Упрвету РО, Региональной службе по тарифам Ростовской области, Ростадминспекции, Аппарату Уполномоченного по правам человека в Ростовской области принять меры по устранению в соответствии с требованиями действующего законодательства всех имеющихся нарушений в полном объеме, обеспечить комплекс мер по недопущению нарушений в дальнейшем, по укреплению финансовой и бюджетной дисциплины; принять меры по соблюдению действующего законодательства, повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Также Палатой были направлены предложения департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, Ростадминспекции в части исключения нарушений при осуществлении государственных закупок и ведении бухгалтерского (бюджетного) учета.

Мининформсвязи области, минобразованию Ростовской области, департаменту по казачеству, Упрвету РО Палатой было предложено обеспечить соблюдение утвержденного порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения государственного задания;

обеспечить соблюдение требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок, условия и цели предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Кроме того, ряду министерств и ведомств Палатой были направлены отдельные предложения в части совершенствования их деятельности и повышения эффективности работы.

Так, мининформсвязи области помимо плана мероприятий, направленных на устранение нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, с установлением ответственных лиц и конкретных сроков их исполнения, Палатой было предложено обеспечить соблюдение Положения о порядке выплаты премий и положений Областного закона от 26 июля 2005 года № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области» в части выплаты денежных компенсаций; обеспечить своевременное отражение в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни; обеспечить принятие порядка осуществления внутреннего финансового аудита министерства и его соблюдение, актуализировать порядок осуществления внутреннего финансового контроля; обеспечить координацию работы и контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных по результатам проверки подведомственного ГБУ РО «РЦИС», а также усилить контроль за деятельностью учреждения.

Минобразованию Ростовской области было предложено принять определенные действующим законодательством меры по устранению нарушений при предоставлении индивидуальным предпринимателям и частным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования; принять меры по устранению нарушений при предоставлении администрациям Аксайского района и г. Таганрога субсидии на реализацию мероприятия по содействию созданию в общеобразовательных организациях новых мест в части оснащения средствами обучения и воспитания и их использовании; обеспечить соблюдение действующего законодательства при выполнении функций и полномочий учредителя государственных учреждений; обеспечить эффективность и результативность использования средств областного бюджета; усилить контроль за соблюдением действующего законодательства при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного и общего образования в частных образовательных организациях, а также за предоставлением субсидий на иные цели подведомственным государственным учреждениям. Кроме того, министерству было предложено усилить контроль за реализацией мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие образования», региональных проектов и др.

Минтрансу РО Палатой предлагалось усилить контроль за использованием бюджетных средств, обеспечить их эффективное и результативное использование, обеспечить контроль при размещении заказов для государственных нужд, а также за соблюдением условий заключенных контрактов.

Департаменту по казачеству Палатой было предложено принять меры по приведению в соответствие действующему законодательству учредительных и регистрационных документов подведомственных учреждений, а также по усилению контроля за их деятельностью в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Комитету по молодежной политике было предложено принять меры по соблюдению действующего законодательства при предоставлении из областного бюджета субсидий государственным учреждениям и другим юридическим лицам, иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

Упрвету РО Палатой предлагалось усилить контроль и повысить ответственность за соблюдение действующего законодательства в части эффективного управления, распоряжения и обеспечения сохранности имущества; не допускать нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета; усилить контроль за реализацией контрактов, заключенных для обеспечения государственных нужд.

Региональной службе по тарифам Ростовской области было предложено принять меры по недопущению неэффективных расходов бюджетных средств; обеспечить соблюдение требований законодательства при ведении бухгалтерского учета; усилить контроль за соблюдением условий государственных контрактов.

Также Палатой по итогам проведенных проверок были направлены предложения мининформсвязи области, минобразованию Ростовской области, минтрансу РО, департаменту по казачеству, департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, комитету по молодежной политике, УГСЗН Ростовской области, Упрвету РО, Региональной службе по тарифам Ростовской области, Ростадминспекции рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

При реализации представлений Палаты по результатам проведенных проверок главными распорядителями средств областного бюджета приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе перечислены средства в доходы областного бюджета в размере 0,2 млн. рублей, приведены в соответствие с действующим законодательством документы по расходованию бюджетных средств на сумму 287,2 млн. рублей. Приняты



другие меры на общую сумму 12,4 млн. рублей, в том числе направлены иски, претензии и др. Приняты необходимые локальные нормативные правовые акты. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 8 должностных лиц.

Работа по устранению нарушений продолжается. Отдельные проверки остаются на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений и недостатков.

## **2.4. Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования**

В соответствии с Областным законом от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» в отчетном году проведены плановые внешние проверки бюджетной отчетности 37 главных распорядителей средств областного бюджета.

Анализ результатов внешних проверок показал, что бюджетная отчетность соответствует требованиям бюджетного законодательства, показатели консолидированной бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета подтверждаются данными бюджетной отчетности получателей бюджетных средств.

Анализ организации исполнения областного бюджета показал, что разработанная нормативная правовая база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета, контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств. Реализация большинства нормативных правовых документов проверялась в ходе контрольных мероприятий Палаты. Бюджетный процесс в Ростовской области, в целом, соответствовал основным требованиям, установленным федеральным и областным законодательством.

Установленные нарушения, в целом, не повлияли на годовую бюджетную отчетность главных распорядителей средств областного бюджета и на показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год в части отражения исполнения плановых назначений по доходам и расходам и касались, в основном, соблюдения требований нормативных правовых актов о заполнении и оформлении отдельных форм бюджетной отчетности.

Замечания Палаты были учтены. Результаты внешних проверок бюджетной отчетности были использованы при подготовке заключения Палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год, которое представлено Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области в установленный срок.

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год.

Проверкой было установлено, что показатели отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год соответствуют показателям других форм, входящих в состав

бюджетной отчетности фонда, а также показателям отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год.

При подготовке заключения были учтены результаты ежеквартального мониторинга, проводимого Палатой в соответствии с планом работы на основании представляемых дирекцией ТФОМС документов об исполнении бюджета ТФОМС.

Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год, подготовленное по результатам проверки, было направлено в Законодательное Собрание Ростовской области.

## 2.5. Тематические проверки

В соответствии с планом работы Палатой проведено 11 тематических контрольных мероприятий.

Приоритетными направлениями контрольной деятельности Палаты в отчетном году являлись оценка эффективности использования средств областного бюджета с применением возможностей такой формы контроля, как аудит эффективности, а также вопросы реализации программных мероприятий в различных отраслях, реализации национальных (региональных) проектов. Особое внимание уделялось контролю за использованием бюджетных средств, направляемых на мероприятия в сфере предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции.

2.5.1 Палатой в отчетном периоде проведена проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (аудитор – Костюченко М.Ф.).

Проверка проводилась Палатой с мая по декабрь 2020 года в 3 этапа:

1 этап – в рамках контрольных мероприятий по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в муниципальных образованиях «Кашарский район», «Миллеровский район», «Милютинский район», «Морозовский район», «Семикаракорский район», «Город Гуково» и «Город Новочеркасск»;

2 этап – в минздраве области и подведомственных ему государственных учреждениях, администрациях муниципальных образований, муниципальных органах управления здравоохранением и муниципальных учреждениях здравоохранения, являвшихся получателями бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции;

3 этап – обобщение материалов проверки.

Проведение контрольного мероприятия в условиях распространения коронавирусной инфекции осуществлялось Палатой преимущественно в дистанционном формате на основании электронных документов и информации, представленных проверенными объектами, с учетом соблюдения ограничений, связанных с обработкой персональных данных.

При проведении контрольного мероприятия Палатой были учтены материалы экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг расходования средств, направленных на реализацию мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции и государственную

поддержку населения и экономики», проводимого ежемесячно в соответствии с обращением заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Сафронова А.А.

Общий объем бюджетных средств, охваченных контролем Палаты, составил 6 099,2 млн. рублей, из них согласно первичным документам непосредственно в учреждениях проверено 2 907,1 млн. рублей.

Палатой проверено 30 объектов в сфере здравоохранения: минздрав области, 3 государственных медицинских учреждения (Областной консультативно-диагностический центр, Ростовская областная клиническая больница, Областной клинический центр фтизиопульмонологии), 23 муниципальных медицинских учреждения, расположенные в 11 муниципальных образованиях.

Также объектами проверки являлись 3 управления здравоохранения гг. Ростова-на-Дону, Таганрога и Новочеркасска, администрации и финансовые органы 11 муниципальных образований.

Проведен анализ полученной по запросу информации об использовании средств на выплаты стимулирующего характера медицинским и иным работникам 23 муниципальными организациями города Ростова-на-Дону.

Палатой отмечено, что минздравом области, органами местного самоуправления и их отраслевыми органами в сфере здравоохранения, государственными и муниципальными медицинскими организациями была проведена значительная работа, направленная на обеспечение целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Согласно результатам инвентаризаций, проведенных по инициативе Палаты в условиях фактической деятельности инфекционных госпиталей государственными и муниципальными учреждениями самостоятельно, закупленное медицинское оборудование, изделия медицинского назначения и другие товарно-материальные ценности имеются в наличии и используются для оказания медицинской помощи населению.

Как показала проверка, Ростовской областью обеспечено выполнение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

При предоставлении субсидий на иные цели государственным учреждениям, межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям минздравом области соблюдены требования нормативных правовых актов Правительства Ростовской области, устанавливающих порядок и условия предоставления данных средств.

Палатой отмечено, что в минздраве области, 3 проверенных государственных медицинских учреждениях, ЦРБ Кашарского района, ЦРБ Семикаракорского района и 6 муниципальных медицинских организациях г. Новочеркаска нарушений не установлено.

В ходе проверок в муниципальных образованиях Палатой установлены нарушения при заключении и исполнении контрактов на приобретение медоборудования, отдельные случаи несоответствия технических характеристик, комплектности, года выпуска, страны производителя полученного медоборудования условиям заключенных на их поставку контрактов, факты оплаты за поставленные товарно-материальные ценности позже установленного контрактами срока, нарушения требований к оформлению первичных документов, нарушение поставщиками сроков поставки медоборудования на всех проверяемых объектах, которые в установленном порядке вели претензионную работу по отношению к недобросовестным поставщикам.

При проверке осуществления стимулирующих выплат Палатой в 4 муниципальных медицинских учреждениях выявлено осуществление стимулирующих выплат медработникам не в полном размере, что было связано с неправильным учетом фактически отработанного медработниками времени, а также установлением меньшего, чем положено, размера выплаты. В период проверки произведена доплата выплат в полном объеме на общую сумму 520,4 тыс. рублей.

Палатой установлены случаи осуществления стимулирующих выплат медработникам, не относящимся к медработникам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь и имеющим право на получение этих выплат; без учета фактически отработанного ими времени; при отсутствии фактов оказания ими медицинской помощи гражданам, у которых выявлена коронавирусная инфекция. В период проверки произведен перерасчет произведенных выплат.

Имело место нарушение срока выплат стимулирующих характера.

Кроме того, Палатой отмечены нарушения при оформлении медицинскими учреждениями локальных актов о выплатах стимулирующего характера, искажение отчетных данных о числе медицинских работников, подлежащих стимулированию.

В ходе проверки Палатой проведены рабочие совещания по обсуждению результатов контрольного мероприятия с участием заместителей глав муниципальных образований по социальным вопросам, руководителей муниципальных органов управления здравоохранения, главных врачей и главных бухгалтеров медицинских организаций. Эта работа, учитывая социальную важность производимых выплат, позволила своевременно выявлять риски нарушений, вносить необходимые изменения в локальные акты,

производить доначисление выплат, принимать эффективные меры с целью минимизации рисков в дальнейшем.

По итогам проверки в адрес проверенных объектов, допустивших нарушения, направлены представления Палаты с предложениями по устранению допущенных нарушений.

В адрес минздрава области как главного распорядителя средств областного бюджета направлены предложения о принятии мер по обеспечению эффективности, результативности, своевременности и полноты использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

В текущем году проведено рабочее совещание с министром здравоохранения области с предложениями осуществить координацию работы муниципальных образований, направить обзорные письма в адрес государственных учреждений и муниципальных образований, учесть результаты настоящего контрольного мероприятия при закупках оборудования и осуществлении выплат независимо от источника их финансирования с целью недопущения повторения допущенных нарушений.

Проверка находится на контроле.

2.5.2 Проверкой целевого использования бюджетных средств, направленных на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (аудитор – Кузьминов Ю.С.), были охвачены министерство труда и социального развития, органы социальной защиты населения 15 муниципальных районов и городских округов Ростовской области, управление государственной службы занятости населения Ростовской области и подведомственные ему учреждения. Кроме того, в рамках данного контрольного мероприятия Палатой было проверено целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий в целях осуществления деятельности в условиях особого режима работы на полном карантине (временной изоляции (обсервации)) государственным бюджетным учреждениям социального обслуживания населения Ростовской области, подведомственным министерству труда и социального развития Ростовской области за апрель-сентябрь 2020 года.

Проверка показала, что во исполнение Плана мероприятий по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 4 апреля 2020 года № 73, произведена выплата адресной социальной помощи 58,6 тыс. получателям, расходы составили 506,3 млн. рублей.

Палатой было установлено, что реализация данных мероприятий позволила увеличить количество получателей адресной социальной помощи за апрель-декабрь 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 30,0 тыс. получателей, или на 190,0%, при этом увеличился объем расходов на 200,2 млн. рублей, или на 153,4%, а также увеличить средний размер выплаты в 2,1 раза с 5,5 тыс. рублей до 11,3 тыс. рублей.

Также проверка показала, что за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области минтрудом области была оказана единовременная материальная помощь 42,5 тыс. многодетным семьям Ростовской области в размере 5 000,0 рублей на общую сумму 246,2 млн. рублей; УГСЗН Ростовской области оказана единовременная материальная поддержка в размере 3 000,0 рублей на общую сумму 49,6 млн. рублей 9,2 тыс. безработным гражданам Ростовской области, имеющим 14,4 тыс. несовершеннолетних детей. Кроме того, во исполнение Плана мероприятий министерству на организацию выплаты ежемесячного денежного вознаграждения и доплат к нему лицам, изъявившим желание организовать приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов, были дополнительно выделены бюджетные ассигнования в размере 2,3 млн. рублей.

Палатой было отмечено, что реализация указанных мероприятий позволила увеличить размер денежного вознаграждения более чем в 4 раза с 1 117,0 рублей до 5 000,0 рублей, а также более чем в 2 раза доплаты за организацию приемной семьи в сельской местности с 243,0 рублей до 500,0 рублей и за второго и последующего подопечного, принятого в семью с 486,0 до 1 000,0 рублей.

Проведенный Палатой в ходе проверки анализ эффективности принятых мер показал, что в 2020 году было заключено 19 договоров на организацию приемных семей, из них 18 – с начала реализации Плана мероприятий, при этом в 2019 году было заключено всего 16 договоров.

Объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета бюджету Ростовской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на осуществление социальных выплат безработным гражданам составил 5 093,5 млн. рублей. В целом расходы на предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, за 2020 год составили 5 064,7 млн. рублей – в 4,1 раза больше по сравнению с предыдущим годом (1 240,3 млн. рублей).

Объем средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий в целях осуществления деятельности в условиях особого режима работы на полном карантине (временной изоляции (обсервации)) учреждений, составил 1 058,3 млн. рублей, или 98,4% от выделенных бюджетных ассигнований.



Проведенная Палатой проверка показала, что средства, направленные на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения и обеспечение функционирования учреждений, выполнение мер по профилактике и предотвращению распространения коронавирусной инфекции среди населения Ростовской области, персонала учреждений и получателей социальных услуг, были израсходованы в соответствии с поставленными целями и задачами.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия Палатой были установлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, проверкой органов социальной защиты населения 15 муниципальных районов и городских округов Ростовской области были установлены отдельные факты несоблюдения сроков формирования списков получателей единовременной материальной помощи многодетным семьям Ростовской области.

Проверкой использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий в целях перевода 12 учреждений на полный карантин вместе с работниками, Палатой в двух учреждениях социального обслуживания населения были установлены переплаты заработной платы работникам, излишне оплаченные услуги организации горячего питания работников на сумму 0,4 млн. рублей, а также факты необеспечения работников горячим питанием. Кроме того, были установлены отдельные недостатки при заключении и исполнении учреждениями договоров на поставку товаров и услуг.

Встречными проверками использования средств областного бюджета девятью подведомственными УГСЗН Ростовской области учреждениями были установлены нарушения при выполнении государственных задач: ГКУ РО «Центр занятости населения Пролетарского района» не были направлены уведомления о принятии решения о выплате единовременной материальной поддержки 100 заявителей; ГКУ РО «Центр занятости населения города Белая Калитва» были несвоевременно, с задержкой от 2 до 40 рабочих дней, перечислены средства единовременной материальной поддержки 5 получателям.

Во исполнение представлений Палаты и в период проверки минтрудом области, УГСЗН Ростовской области и подведомственными им учреждениями была проведена работа по устранению выявленных нарушений. Утверждены планы мероприятий по устранению и недопущению нарушений и недостатков, излишние расходы на выплату заработной платы и услуги по организации горячего питания работников в полном объеме возмещены в областной бюджет, усилен контроль за осуществлением закупок. Постановлением минтруда Ростовской области внесены изменения в Порядок предоставления

единовременной материальной помощи многодетным семьям Ростовской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

2.5.3 Палатой в сентябре-октябре 2020 года проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие: «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения коронавирусной инфекцией» (аудитор – Костюченко М.Ф.).

Контрольное мероприятие проводилось Счетной палатой Российской Федерации с участием контрольно-счетных палат практически всех регионов Российской Федерации в соответствии с установленными Счетной палатой Российской Федерации целями и было призвано послужить повышению эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также повышению эффективности реализации мер государственной политики по осуществлению стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций в связи с изменением условий труда, вызванным распространением новой коронавирусной инфекции.

Целями параллельного контрольного мероприятия являлись оценка деятельности государственных органов исполнительной власти по организации процесса предоставления и использования средств на осуществление стимулирующих выплат, а также оценка исполнения расходных обязательств, возникающих при осуществлении выплат.

Параллельное контрольное мероприятие по 85 субъектам Российской Федерации проводилось по установленным Счетной палатой Российской Федерации вопросам, включающим оценку потребности медицинских и иных организаций в бюджетном финансировании для обеспечения стимулирующих выплат; проверку соблюдения порядка представления бюджетного финансирования и своевременности доведения до медицинских и иных организаций бюджетных средств; оценку использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат; оценку практики осуществления стимулирующих выплат; анализ осуществления государственными органами исполнительной власти контроля за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств с использованием документальных и аналитических

методов в условиях ограничений, связанных со сложностью обработки большого объема данных.

Общий объем предоставленных бюджету Ростовской области из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов на осуществление стимулирующих выплат составил 2 407,4 млн. рублей.

Объектами проверки являлись: минздрав области, органы местного самоуправления и их отраслевые органы в сфере здравоохранения г. Каменск-Шахтинский, г. Таганрога и Сальского района, МБУЗ «Центральная городская больница» города Каменск-Шахтинского, МБУЗ «Городская больница скорой медицинской помощи» г. Таганрога и МБУЗ «Центральная районная больница» Сальского района.

Отчетный период, подлежащий проверке, был установлен Счетной палатой Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2020 года.

Контрольным мероприятием были охвачены бюджетные средства в объеме 1 674,6 млн. рублей, предоставленные бюджету Ростовской области по состоянию на 1 сентября 2020 года. Общая сумма стимулирующих выплат медицинским и иным работникам за указанный период составила 1 314,9 млн. рублей (78,5 процента).

Указанные средства позволили обеспечить стимулирующие выплаты медработникам в объеме заявленной потребности, способствовали сохранению кадрового состава и повышению эффективности работы медицинских организаций.

Палатой отмечено, что минздравом области, органами местного самоуправления, медицинскими организациями была проведена значительная работа по обеспечению предоставления и использования средств на осуществление стимулирующих выплат, организован контроль за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств, что позволило минимизировать риски неполучения медицинскими и иными работниками стимулирующих выплат.

Определение потребности медицинских организаций в бюджетном финансировании для обеспечения стимулирующих выплат осуществлено минздравом области на основании методики, предусмотренной Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 и от 12 апреля 2020 года № 484.

С целью исключения неэффективного использования средств федерального бюджета минздравом области осуществлялось перераспределение неосвоенных предельных объемов финансирования на основании заявок медицинских организаций с учетом складывающейся

эпидемической ситуации в Ростовской области, а также данных ежедневного мониторинга об осуществлении стимулирующих выплат.

Как показала проверка, примененная практика определения объема финансовых ресурсов на осуществление стимулирующих выплат позволила создать условия для бесперебойного осуществления выплат и обеспечить их выплату своевременно и в полном объеме.

По итогам контрольного мероприятия установлено, что в указанных медицинских организациях, в целом, обеспечена своевременная выплата медицинским работникам стимулирующих выплат. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем Палатой отмечены недостатки локальных актов медицинских учреждений, связанные с установлением меньшего, чем предусмотрено размера стимулирующих выплат; неправильным наименованием выплат и должностей медработников; отсутствием в них срока, на который устанавливаются выплаты, а также должностей работников, работа которых связана с оказанием медицинской помощи гражданам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции или находящимся в группе риска заражения COVID-19.

Выплата медицинским работникам стимулирующих выплат не в полном объеме отмечена в 2 из 3 проверенных учреждений на сумму 88,4 тыс. рублей.

Согласно предоставленным в ходе проверки объяснениям указанные нарушения были допущены в связи с выполнением в сжатые сроки большого объема работ.

В ходе контрольного мероприятия Палатой проведен анализ обращений граждан по вопросам осуществления стимулирующих выплат медицинским и иным работникам.

В период проверки все выявленные нарушения были устранены: внесены соответствующие изменения и дополнения в положения учреждений о стимулирующих выплатах, медработникам произведена выплата стимулирующих выплат в полном объеме, что нашло отражение в отчете Палаты по результатам параллельного контрольного мероприятия.

Материалы проверки направлены в Счетную палату Российской Федерации.

Информация о результатах параллельного контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 24 декабря 2020 года № 68К (1441)).

Сравнительный анализ результатов параллельного контрольного мероприятия свидетельствует об отсутствии в Ростовской области в сравнении с другими субъектами Российской Федерации серьезных нарушений и недостатков.

Согласно решению Коллегии Счетной палаты Российской Федерации отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия, включающий результаты проверок всех 85 регионов, в том числе материалы Палаты, направлен в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Российской Федерации и в контрольно-счетные органы всех субъектов Российской Федерации.

2.5.4 Контрольно-счетной палатой Ростовской области проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности распоряжения и использования земельных участков до разграничения государственной собственности на землю и находящихся в государственной собственности Ростовской области, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками» (аудитор – Калашникова Н.А.).

Аудит проведен на основе 10 критериев и 51 показателя оценки, характеризующих эффективность деятельности министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области и органов местного самоуправления по управлению и распоряжению земельными участками и обеспечению поступлений в консолидированный бюджет области доходов от использования земельных участков.

Также в ходе аудита проверено соблюдение законодательства при управлении и распоряжении земельными участками муниципальными образованиями. Проведено анкетирование 72 муниципальных образований области по вопросам распоряжения и учета неразграниченных земельных участков и повышения эффективности деятельности в сфере земельных отношений.

Для независимой профессиональной оценки проблематики и разработки предложений по совершенствованию деятельности по управлению и распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и земельными участками, находящимися в государственной собственности Ростовской области, Палатой были привлечены члены научного и экспертного сообщества – представители ЮРИУ, РАНХиГС, ЮФУ, РГЭУ (РИНХ), а также независимые эксперты, имеющие многолетний опыт работы, связанной с управлением и распоряжением земельными участками.

Проведенный аудит показал, что нормативно-правовое регулирование в сфере земельных отношений с учетом разграничения полномочий исполнительной власти Ростовской области и органов местного самоуправления в отношении неразграниченных земель в целом достаточно, актуально и согласовано. Однако в ходе контрольного мероприятия установлено, что в Ростовской области не в полной мере реализованы полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, в части принятия нормативных правовых актов по урегулированию отдельных вопросов земельных отношений, имеют место отдельные недостатки при утверждении муниципальных правовых актов по управлению и распоряжению неразграниченными земельными участками.

Анализ деятельности минимущества Ростовской области и органов местного самоуправления показал, что основными способами вовлечения земельных участков в хозяйственный оборот являются предоставление в аренду и продажа земельных участков. За анализируемый период в аренду предоставлены земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 174,1 тыс. га, продано – 153,0 тыс. га.

За 2018 год объем поступлений доходов от использования земельных участков увеличился на 5,1% по отношению к поступлениям за 2017 год и составил 3 643,9 млн. рублей, за 2019 год объем снизился на 5,2% по отношению к поступлениям 2018 года и составил 3 455,4 млн. рублей.

Аудит показал, что имеется устойчивая тенденция к росту задолженности по арендной плате за землю. За период 1 января 2018 года – 1 июля 2020 года задолженность по арендной плате за неразграниченные земельные участки возросла на 30,8%, или на 484,2 млн. рублей, задолженность за земельные участки, находящиеся в областной собственности, – в 3,9 раза, или на 104,9 млн. рублей.

Доля земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не вовлеченных в хозяйственный оборот, от общей площади земель Ростовской области, имеет тенденцию к снижению - уменьшилась на 0,3 процентных пункта и по состоянию на 1 января 2020 года составила 14,3 процента. В то же время доля площади земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, не вовлеченных в хозяйственный оборот, от общей площади таких земельных участков увеличилась за анализируемый период на 2,5 процентных пункта и по состоянию на 1 января 2020 года составила 4,8 процента.

Аудит показал, что уполномоченными органами организован аналитический учет земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная

собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот.

В то же время установлено, что бюджетный (бухгалтерский) учет неразграниченных земельных участков, вовлекаемых уполномоченными органами в хозяйственный оборот, в 2018 году отсутствовал во всех 72 муниципальных образованиях области, в 2019 году – в 70 муниципальных образованиях, по состоянию на 1 июля 2020 года – в 60 муниципальных образованиях, имеющих полномочия по распоряжению неразграниченными земельными участками. При этом установлены нарушения бухгалтерского учета, связанные отсутствием пообъектного учета, применением не утвержденных форм первичных бухгалтерских документов и др. (города Таганрог и Шахты, Зерноградский район).

Аудит показал, что во всех проверенных муниципальных образованиях не в полной мере обеспечено соблюдение законодательства при управлении и распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. В ходе проверок выявлен широкий спектр нарушений.

Так, нарушения, повлекшие недопоступление в консолидированный бюджет области доходов от использования земельных участков, установлены в количестве 167 фактов, в том числе задолженность по арендной плате за земельные участки – 1,7 млрд. рублей.

Нарушение порядка аренды земельных участков допущено во всех 10 проверенных муниципальных образованиях по 59 земельным участкам. Несоблюдение порядка купли-продажи 42 земельных участков общей площадью 18,7 га установлено в 7 муниципальных образованиях. В 8 муниципальных образованиях установлены нарушения законодательства при приобретении прав на 75 земельных участков.

По итогам аудита Палатой направлены соответствующие представления в министерство области и 10 проверенным муниципальным образованиям с предложениями осуществить комплекс мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, усилению контроля. Направлено письмо министру транспорта Ростовской области о необходимости соблюдения требований Положения об учете государственного имущества Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 2 августа 2012 года № 709.

Органами местного самоуправления как во время проверки, так и в ходе исполнения представлений приняты определенные меры по устранению выявленных нарушений. Так, проводятся мероприятия по эффективному использованию 42 земельных участков площадью 436,4 га, устранены нарушения при распоряжении 176 земельными участками. Перечислены в

бюджет средства за использование земельных участков в сумме 1,0 млн. рублей, активизирована претензионно-исковая работа. Утверждено 25 правовых актов. К 17 должностным лицам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания. Приняты и иные меры.

С учетом результатов аудита эффективности и мер, принятых в целях устранения выявленных нарушений, обобщения предложений муниципалитетов и представителей научного и экспертного сообщества в целях совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей земельные отношения в Ростовской области, и повышения эффективности деятельности по управлению и распоряжению земельными участками Палатой внесены предложения поручить министерству имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области:

- обеспечить реализацию полномочий администратора доходов бюджета, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, включая организацию бюджетного (бухгалтерского) учета указанных доходов;

- во взаимодействии с органами исполнительной власти Ростовской области и местного самоуправления обеспечить соблюдение сроков рассмотрения ходатайств о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую;

- рассмотреть возможность проведения мероприятий по обмену опытом и обучению специалистов в сфере земельных отношений.

Также Палатой предложено поручить уполномоченным органам государственной власти Ростовской области рассмотреть вопрос создания единого информационного пространства по управлению государственным и муниципальным имуществом и земельными участками для работы региональных органов власти и муниципалитетов; рекомендовать главам муниципальных образований Ростовской области принять меры по повышению ответственности должностных лиц за несоблюдение законодательства при распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и обеспечению полноты и своевременности поступлений от их использования в консолидированный бюджет области, по повышению результативности выявления неиспользуемых или используемых ненадлежащим образом земельных участков.

По итогам аудита Палатой также предложено рассмотреть возможность:

- реализации в Ростовской области полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, в части разработки и утверждения нормативных правовых актов по урегулированию отдельных вопросов земельных отношений, связанных с предоставлением земельных участков в



безвозмездное пользование или бесплатно гражданам и некоммерческим организациям;

- обращения в федеральные органы государственной власти по вопросам, связанным с расширением полномочий органов местного самоуправления при осуществлении муниципального земельного контроля, с образованием многоконтурных земельных участков при перераспределении земель, а также о наделении полномочиями на обращение в орган регистрации прав с заявлением о государственном кадастровом учете образуемых земельных участков лиц, которые не являются собственниками исходных земельных участков, участвующих в перераспределении земель.

Губернатором Ростовской области даны поручения по рассмотрению данных предложений Палаты.

2.5.5 «Аудит эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые в рамках регионального проекта «Дорожная сеть (Ростовская область)» (аудитор – Галушкин И.В.) был проведен Палатой в министерстве транспорта Ростовской области и 8-ми муниципальных образованиях Ростовской области («Аксайский район», «Большелогское сельское поселение» Аксайского района, «Константиновский район», «Константиновское городское поселение», «Город Каменск-Шахтинский», «Город Ростов-на-Дону», «Город Шахты», «Город Таганрог»), в которых было проверено 35 объектов дорожного хозяйства.

Объем охваченных контрольным мероприятием средств составил 8 808,3 млн. рублей, в том числе: за 2017 год – 336,7 млн. рублей, за 2018 год – 2 488,5 млн. рублей, за 2019 год – 5 179,8 млн. рублей, за 10 месяцев 2020 года – 803,3 млн. рублей.

Проведенный Палатой аудит показал, что реализация мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» в части строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов дорожного хозяйства в целом способствовала созданию условий для устойчивого функционирования транспортной системы Ростовской области, повышению уровня безопасности движения. В 2018-2019 годах построено и реконструировано автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения общей протяженностью 22,84 км, капитально отремонтировано – 132,1 км. Муниципальными образованиями Ростовской области построено и реконструировано 71,1 км, а также отремонтировано и капитально отремонтировано 315,73 км автомобильных дорог местного значения.

В то же время в ходе аудита Палатой были выявлены факторы, негативно влияющие на реализацию в Ростовской области этих мероприятий.

К ним относится отсутствие единой стратегии развития дорожного хозяйства, определяющей методику планирования расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства и выбор объектов, на которых будут выполняться работы.

Так, Палатой было установлено, что на начало 2018 года мероприятиями государственной программы на 2020 год первоначально было предусмотрено строительство, реконструкция и капитальный ремонт 19 региональных объектов дорожного хозяйства, однако лишь на 6-и из них работы были выполнены и профинансированы из бюджета. Еще 5 объектов со сроком реализации в 2020 году, включенных в программу в 2019 году, на момент контрольного мероприятия были исключены из нее. Одной из основных причин этого являлась необходимость корректировки проектной документации.

Проведенный Палатой в рамках аудита анализ перечней разработанной проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт участков автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них выявил большое количество нереализованных проектных решений со сроком давности начиная с 2011 года (72 объекта).

Палатой отмечено, что срок актуальности проектно-сметной документации (ПСД) составляет порядка 2 лет и обусловлен сроками действия технических условий, актуальностью топографо-геодезических изысканий, а также сведений о геологических и гидрогеологических условиях (СП 11-104-97 «Инженерно-геодезические изыскания для строительства»). Аудитом было установлено осуществление министерством в ряде случаев дополнительных затрат на ее корректировку.

Следует отметить, что необходимость корректировки ПСД является одной из причин невысокого уровня исполнения плановых ассигнований на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства. Также Палатой отмечено, что неисполнение подрядными организациями своих обязательств по государственным и муниципальным контрактам также оказало негативное влияние на уровень исполнения плановых показателей бюджета и достижение целевых показателей, предусмотренных условиями соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Выборочной проверкой исполнения минтрансом РО полномочий главного распорядителя средств областного бюджета в части осуществления расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Палатой

также был установлен ряд нарушений, в их числе: завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ на объектах дорожного хозяйства; неподтвержденные расходы, обусловленные отсутствием документов, подтверждающих затраты на выполнение непредвиденных работ, неэффективные (безрезультативные) расходы и др.

По итогам проведенного аудита Палатой в адрес министерства транспорта Ростовской области и администраций муниципальных образований, в которых проводилось контрольное мероприятие, были направлены представления с предложением: провести работу по устранению выявленных нарушений в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства; обеспечить комплекс мер, направленных на повышение эффективности расходования средств, финансируемых в рамках мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы»; завершить работу по оформлению права государственной собственности Ростовской области в отношении земельных участков, на которых осуществлялось строительство и реконструкция региональных объектов дорожного хозяйства и др.

Согласно представленной информации в результате принятых муниципальными образованиями мер на объектах дорожного хозяйства выполнены работы на общую сумму 0,7 млн. рублей, возвращено в бюджет 0,2 млн. рублей, в адрес Арбитражного суда Ростовской области направлены иски о взыскании необоснованного обогащения в размере 6,0 млн. рублей. Представлены документы, подтверждающие выполнение непредвиденных работ по капитальному ремонту двух объектов дорожного хозяйства на сумму 2,4 млн. рублей, приведены в соответствие с требованиями бюджетной классификации плановые ассигнования на выкуп земельных участков, усилен контроль за эффективным использованием бюджетных средств и соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов. За допущенные нарушения к 3 должностным лицам применены дисциплинарные взыскания, составлены 3 протокола об административном правонарушении.

С учетом завершения контрольного мероприятия в декабре 2020 года вопрос реализации представлений Палаты находится на постоянном контроле.

Информационные письма о результатах проведенного Палатой аудита были направлены Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

2.5.6 В ходе контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Поддержка занятости и повышения эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в рамках

национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»» (аудитор – Кузьминов Ю.С.) Палатой в управлении государственной службы занятости населения Ростовской области проводился анализ и оценка системы реализации регионального проекта, а также оценивалась результативность и эффективность использования средств, направленных на его реализацию.

Проведенный аудит показал, что на реализацию регионального проекта в 2019 году направлено 8,6 млн. рублей, или 21,0% от утвержденного объема финансового обеспечения, предусмотренного паспортом регионального проекта, в 2020 году – 5,8 млн. рублей, или 99,9% утвержденного объема бюджетных ассигнований.

В ходе аудита Палатой был проведен сравнительный анализ между субъектами Российской Федерации, который показал, что средняя стоимость обучения 1 работника в 2019 году в Волгоградской области составила – 63,6 тыс. рублей, в Краснодарском крае – 14,7 тыс. рублей, в Ростовской области – 8,3 тыс. рублей.

Также в рамках аудита Палатой был проведен анализ получателей субсидии в исследуемом периоде в разрезе видов деятельности, по результатам которого установлено, что среди предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию регионального проекта, в 2019 году 38,8% составили предприятия деятельности сухопутного и трубопроводного транспорта, 26,7% - обрабатывающие производства, 15,3% - предприятия с основным видом деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», в проверяемом периоде 2020 года – 77,0% - обрабатывающие производства, 23,0% - предприятия деятельности воздушного и космического транспорта.

В результате проведенного аудита Палатой было установлено, что фактическое значение целевого показателя по численности прошедших переобучение за 2019 год в 2,08 раза превысило плановое, за 2020 год – в 1,3 раза. Значение показателя результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов за 2019 год составило 100%, за 2020 год – 99,3 процента.

Палатой был сделан вывод, что проведенная в исследуемом периоде работа по реализации мероприятий, предусмотренных региональным проектом, в целом соответствовала поставленным целям, задачам и ожидаемым результатам регионального проекта.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия Палатой были установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные управлением занятости населения Ростовской области, в числе которых нарушение при выполнении государственных задач и функций, выразившееся в несоблюдении установленных постановлением Правительства Ростовской области, сроков

перечисления организациям получателям субсидии на сумму 4,2 млн. рублей, в том числе в 2019 году на сумму 0,8 млн. рублей, в проверенном периоде 2020 года на сумму 3,4 млн. рублей.

В рамках исполнения представления Палаты управлением проведена работа по прекращению выявленных нарушений и недостатков, утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а также комплекс мер по предупреждению их в дальнейшем.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

2.5.7 Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» на предоставление субсидии некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе домов, являющихся объектами культурного наследия (аудитор – Галушкин И.В.) была проведена Палатой в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области и в некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» (далее – Фонд).

Как показала проверка, в 2018 и 2019 годах на реализацию мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее – МКД) были направлены средства областного бюджета в объеме 878,7 млн. тыс. рублей, в том числе: в 2018 году – 225,1 млн. рублей, или 88,3% от плановых ассигнований, в 2019 году – 653,6 млн. рублей (94,5 процента). С учетом софинансирования из всех источников, расходы на вышеуказанные цели составили 1 757,0 млн. рублей: в 2018 году в сумме 558,0 млн. рублей, в 2019 году в объеме 1 199,0 млн. рублей.

По результатам проверки Палатой было установлено, что в ходе реализации программных мероприятий в 2018 и 2019 годах был выполнен капитальный ремонт общего имущества в 23 многоквартирных домах, усилены грунты оснований фундаментов и несущих конструкций 12 многоквартирных домов, разработана проектно-сметная документация с положительным заключением экспертизы по 7 многоквартирным домам, заменено 638 единиц лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, проведен ремонт 729 подъездов.

Вместе с тем Палатой было установлено, что в ходе исполнения указанных мероприятий министерством и Фондом были допущены отдельные

нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Ростовской области.

Выявленные нарушения были связаны, в основном, с завышением стоимости строительно-монтажных работ, избыточными расходами бюджетных средств в результате отсутствия, в ряде случаев, софинансирования работ за счет собственников помещений в МКД, в подрядные договоры вносились изменения с превышением максимально возможного объема, к подрядчикам, не выполнившим принятые обязательства в установленные сроки, не применялись меры ответственности.

В части производства работ по капитальному ремонту общего имущества МКД, являющихся объектами культурного наследия, Палатой были установлены факты выполнения ремонта при отсутствии заданий, разрешений на проведение работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, согласованной им проектной документации и отчетной документации, утвержденной этим органом, а также заключения договоров с подрядными организациями, не прошедшими предварительный квалификационный отбор для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту таких МКД.

По итогам контрольного мероприятия Палатой также были выявлены недостатки нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих реализацию в Ростовской области мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, проводимых с привлечением государственной поддержки.

В ходе проверки, а также в рамках реализации представлений Палаты министерством и Фондом были приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, выполнены отсутствовавшие на момент проведения проверки работы, а также дополнительные объемы строительно-монтажных работ на основании согласованных изменений в проектную документацию. Фондом усилен контроль за приемкой работ, предъявляемых подрядными организациями к оплате, соблюдением требований законодательства при подготовке и выполнении работ на многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, а также за ведением претензионно-исковой работы. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Министерством инициирована работа по внесению изменений в областные нормативные правовые акты, усилен контроль за своевременной публикацией нормативных правовых актов, заключением соглашений на предоставление субсидий, достоверностью данных, включаемых в годовой отчет о реализации государственной программы.

По результатам проверки Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву Палатой были направлены предложения поручить министерству ЖКХ области завершить работу по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, а также реализовать в установленном порядке мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей в Ростовской области капитальный ремонт МКД, обеспечивающие эффективность бюджетных расходов и прозрачность мероприятий, в части:

установления единой методики для определения региональным оператором начальной (максимальной) стоимости работ, используемой при организации и проведении подрядных торгов, не допускающей различные методы ее определения: с учетом проектной (сметной) документации, прошедшей экспертную оценку, или без таковой;

обеспечения учета своевременности и очередности проведения капитального ремонта общего имущества в МКД путем включения в утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 16 октября 2019 года № 731 краткосрочный план реализации Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014-2049 годы, на 2020-2022 годы, мероприятий, реализуемых при государственной поддержке.

Губернатором Ростовской области предложения Палаты были поддержаны, даны соответствующие поручения.

Информация о результатах проверки была направлена Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

2.5.8 Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», в том числе направленных на реализацию регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» национального проекта «Экология» за 2019 год и текущий период 2020 года (аудитор – Калашникова Н.А).

Проверка была проведена в минприроды области – ответственным исполнителе подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» и министр области - участнике подпрограммы, ответственном за выполнение мероприятия 3.3 «Подготовка предложений по определению границ зон затопления, подтопления».

Палатой установлено, что расходы на реализацию подпрограммы за счет средств областного бюджета в 2019 году составили 256,4 млн. рублей, или 88,6 % плана, в том числе: по минприроды области – 165,8 млн. рублей, или 83,4% плана, по минстрою области – 90,6 млн. рублей, или 100% плана. В 2020 году исполнение составило 215,5 млн. рублей, или 97,6% плана (по минприроды области).

Исполнение регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» в рамках подпрограммы составило в 2019 году - 130,8 млн. рублей, или 83,4% плановых назначений, в 2020 году – 185,7 млн. рублей, или 98,5% плана. Показатели и результаты регионального проекта на 2019 и 2020 годы достигнуты.

Как показала проверка, расходование минприроды области бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы осуществлялось в целом в соответствии с действующим законодательством. Нецелевого использования средств областного бюджета не выявлено. Вместе с тем по результатам проверки в минприроды области Палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки.

При осуществлении закупок не соблюден срок утверждения Плана-графика закупок на 2020 год; несвоевременно направлены и не направлены в 2019 году отдельные документы об исполнении 3 контрактов для размещения в реестре контрактов; заключен государственный контракт на ведение авторского надзора по мероприятию «Расчистка русла реки Кумшак» на общую сумму 134,9 тыс. рублей на условиях, не предусмотренных проектом контракта и др.

Министерством допущены нарушения условий заключенных контрактов: не создана комиссия для проверки качества и своевременности выполненных работ по 2 госконтрактам (в том числе на расчистку реки Темерник); в заключениях по результатам приемки работ не отражены факты ненадлежащего исполнения подрядчиком работ по 3 госконтрактам (включая контракт на расчистку реки Темерник); не соблюдены сроки подписания отдельных актов сдачи-приемки оказанных услуг и сроки оплаты оказанных услуг по одному контракту.

Палатой установлено непринятие мер ответственности за нарушение исполнителями условий 5-ти государственных контрактов на общую сумму 13,95 тыс. рублей и непринятие достаточных мер по взысканию выставленных неустоек на общую сумму 1,5 млн. рублей по 3-м государственным контрактам (в том числе на расчистку реки Темерник и русла реки Кумшак).

Министерством осуществлялся недостаточный контроль за исполнением подрядными организациями условий 6-ти заключенных государственных контрактов (включая контракты на расчистку реки Темерник и русла реки



Кумшак), что привело к нарушению сроков выполнения работ, а также сроков представления актов выполненных работ, оказанных услуг.

Выявлено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 1,4 млн. рублей при выполнении работ по озеленению в рамках мероприятия по расчистке р. Темерник в связи с гибелью 74,6% от общего числа высаженных деревьев. В период проверки данное нарушение устранено: осуществлены компенсационные посадки.

Допущено нарушение правил ведения бухгалтерского учета в связи со списанием с учета сумм банковских гарантий в размере 5,2 млн. рублей при неисполнении обязательств по 4-м государственным контрактам. В ходе проверки сумма банковской гарантии по госконтракту на осуществление авторского надзора по расчистке реки Темерник в размере 0,3 млн. рублей восстановлена в учете.

Как показала проверка, расходование минстроем области бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы осуществлялось в соответствии с действующим законодательством. Нецелевого использования средств областного бюджета не выявлено. Целевые показатели выполнены в полном объеме.

По результатам проверки Палатой направлено представление министру природных ресурсов и экологии Ростовской области. Министерством приняты оперативные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. Утвержден план мероприятий по их устранению, проведено совещание с сотрудниками министерства.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

Проверка находится на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений и недостатков.

2.5.9 Проверкой законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» в части подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» по обеспечению деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области, за 2018-2019 годы и текущий период 2020 года (аудитор – Кузьминов Ю.С.) были охвачены 6 государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения Ростовской области городов

Волгодонска, Каменск-Шахтинского, Ростова-на-Дону, Сальска, Таганрога и Шахты.

Объем использования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственных учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства за 2018 год составил 123,3 млн. рублей, или 99,9% к плановым назначениям, за 2019 год – 126,9 млн. рублей, или 99,8%, и за 2020 год – 171,6 млн. рублей, или 99,0 процентов.

В результате проверки было установлено, что, в целом, в министерстве и подведомственных ему учреждениях соблюдались требования законодательства при реализации программы. Бюджетный процесс в министерстве был основан на единых принципах бюджетной системы и, в общем, соответствовал бюджетному законодательству.

Вместе с тем выявленные проверкой Палаты отдельные нарушения действующего законодательства, иных нормативных правовых актов и недостатки не позволяют сделать вывод о полностью эффективном расходовании средств подведомственными учреждениями в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала».

В ходе проверки в ГАУ СОН РО «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Ростова-на-Дону» Палатой было выявлено нарушение в 2019 году порядка и условий оплаты труда работников учреждения на общую сумму 0,05 млн. рублей в связи с выплатой к профессиональному празднику премии, не предусмотренной положениями об оплате труда и о премировании работников учреждения.

Проверкой 4-х государственных учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства Палатой были установлены нарушения условий реализации договоров на поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ для нужд учреждений в связи с несвоевременностью расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за поставленные товары (выполненные работы, услуги).

В 5-ти подведомственных учреждениях Палатой было выявлено обслуживание в 2020 году получателей социальных услуг при несоблюдении норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг, установленного постановлениями Правительства Ростовской области от 10 декабря 2014 года № 833 и от 27 ноября 2014 года № 785.

Также Палатой были установлены нарушения бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики учреждений.

По результатам проведенных проверок министерству и подведомственным ему учреждениям Палатой были направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В ходе проверки и в рамках реализации представлений Палаты министерством и учреждениями социального обслуживания для лиц без определенного места жительства были проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также принят комплекс мер по предупреждению их в дальнейшем.

Принято постановление Правительства области от 8 декабря 2020 года № 298 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 27 ноября 2014 года № 785».

В целях недопущения в дальнейшей работе нарушений и недостатков, выявленных Палатой, укрепления финансовой и бюджетной дисциплины, а также повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств учреждениями, подведомственными минтруда области, были изданы распорядительные документы об усилении контроля за исполнением действующего законодательства и исполнением обязательств по заключенным договорам. В настоящее время в целях соблюдения норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг министерством и подведомственными учреждениями проводится соответствующая работа. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

2.5.10 В ходе контрольного мероприятия: «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета, направленных на предоставление субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (аудитор – Калашникова Н.А.) за 2019 год и текущий период 2020 года Палатой проверено соблюдение порядка и условий предоставления субсидий всех 8 видов по 3 направлениям развития рыбохозяйственного комплекса Ростовской области: аквакультура (товарное выращивание рыбы), рыболовство (промышленный вылов рыбы в естественных водоёмах) и рыбопереработка (производство рыбопродукции).

В рамках проверки Палатой охвачены министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области - ответственный исполнитель госпрограммы, а также 13 получателей государственной поддержки по 61 соглашению.

Оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя госпрограммы показала, что мероприятия подпрограммы в 2019 году выполнены и достигнуты следующие результаты: объем производства товарной рыбы в Ростовской области составил 24,4 тыс. тонн, что на 3,8% превышает запланированное значение, объем уловов водных биоресурсов в Азово-Черноморском бассейне – 15,1 тыс. тонн, что на 0,7% превышает запланированное значение. По итогам 2020 года министерством запланировано достижение следующих значений показателей: «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов» – 11,0 тыс. тонн, что на 26,7% ниже значений 2019 года; «Объем производства продукции аквакультуры» – 23,7 тыс. тонн, что на 0,8% выше значения 2019 года.

В 2019 году заключено 69 соглашений о предоставлении субсидий с 33 организациями и индивидуальными предпринимателями на общую сумму 133 954,7 тыс. рублей, неисполнение сложилось в сумме 2 520,3 тыс. рублей, или 1,8 процента. На момент проверки по состоянию на 1 ноября 2020 года заключено с 23 организациями и индивидуальными предпринимателями 36 соглашений о предоставлении субсидий на общую сумму 60 830,7 тыс. рублей, что составляет 72,1% годового плана.

Доля производства товарной рыбы субсидируемых предприятий и индивидуальных предпринимателей в общем объеме по региону в 2019 году составила 51,3%, или 12,5 тыс. тонн, доля добычи (вылова) водных биологических ресурсов – 40,6%, или 6,1 тыс. тонн.

Проверкой отмечено, что министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области соблюдается установленный порядок предоставления субсидий из областного бюджета в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Проведенный Палатой анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по предоставлению и использованию бюджетных средств на финансовую поддержку развития рыбохозяйственного комплекса субъекта, показал необходимость их доработки в части уточнения перечня первичных документов, подтверждающих объемы продукции и возмещаемые затраты, и форм отчетности, а также изменения наименования показателя результативности предоставления субсидии по направлению развития рыбохозяйственного комплекса «аквакультура».

Также министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области были допущены отдельные случаи снижения на 2020 год значений показателей результативности при предоставлении субсидий организациям и предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, что не

соответствует оценке результативности мероприятия «Развитие рыбохозяйственного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

По результатам выборочной проверки документов, представленных для получения субсидий, установлены нарушения и недостатки, связанные с несоблюдением порядка предоставления субсидий в части необеспечения надлежащего контроля за правильностью оформления принятых для субсидирования документов и их достоверностью.

Палатой установлены расхождения предоставленных заявителями сведений о среднемесячной заработной плате работников за аналогичный период по разным направлениям субсидий.

С нарушением сроков, предусмотренных в порядках финансовой поддержки, от 1 дня до 2 дней в 13 случаях размещены объявления о приеме заявок, а в 16 случаях – дата размещения не определена.

По результатам проверки Палатой направлено представление министру сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области с предложением, принять меры и устранить выявленные нарушения и недостатки в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия минсельхозпродом области приняты оперативные меры по устранению выявленных нарушений по представлению документов, обосновывающих выплату субсидий.

Министерством проведены совещания с сотрудниками и с организациями и предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса, усилен контроль за соблюдением требований законодательства, принят план мероприятий по устранению нарушений и недостатков.

С учетом результатов проверки и в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств на Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева было направлено письмо с предложением – поручить министерству сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области:

1. Инициировать внесение изменений в постановления Правительства Ростовской области от 22 мая 2017 года № 358 и от 22 мая 2017 года № 365, регламентирующие порядок и условия предоставления субсидий, привести нормативно-правовые акты министерства, включая административные регламенты, в соответствие с ними.

2. Усилить контроль за соблюдением получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении, за соответствием требованиям представляемых пакетов документов, за достоверностью сведений,

представляемых для получения средств государственной финансовой поддержки.

Губернатором Ростовской области предложения Палаты были поддержаны.

Также информация о результатах проверки была направлена Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

Проверка остается на контроле Палаты до устранения нарушений в полном объеме.

2.5.11 Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Матвеево-Курганский район» на финансирование расходов по строительству водопроводных сетей в с. Марфинка, Матвеево-Курганского района Ростовской области (аудитор – Галушкин И.В.) была проведена Палатой в связи с обращением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» о возможных нарушениях при строительстве водопроводных сетей в с. Марфинка Матвеево-Курганского района Ростовской области.

В результате контрольного мероприятия Палатой были выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, в результате выборочных контрольных обмеров, проведённых в рамках проверки Палаты, было установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 0,1 млн. рублей.

Также Палатой было выявлено расходование бюджетных средств в сумме 81,0 млн. рублей без достижения требуемого результата, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На момент проведения контрольного мероприятия объект не был введен в эксплуатацию.

Кроме того, в результате визуального осмотра в отдельных местах Палатой были установлены просадки грунта по линии водопровода, а также около водопроводных колодцев с разрушением отмосток.

В рамках реализации представления Палаты, а также в ходе контрольного мероприятия администрацией Матвеево-Курганского района была проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков. Представлены копии документов об исключении отсутствующих на момент проверки материалов и включении фактически установленных. Выявленные недостатки в части просадки грунта устранены. Представлен акт приемки законченного строительством объекта: «Строительство водопроводных сетей с. Марфинка Матвеево-Курганского района Ростовской области». В отношении виновных

должностных лиц принято решение о применении мер дисциплинарного воздействия.

Информационное письмо о результатах контрольного мероприятия было направлено в адрес руководителя регионального исполкома общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Ростовской области.

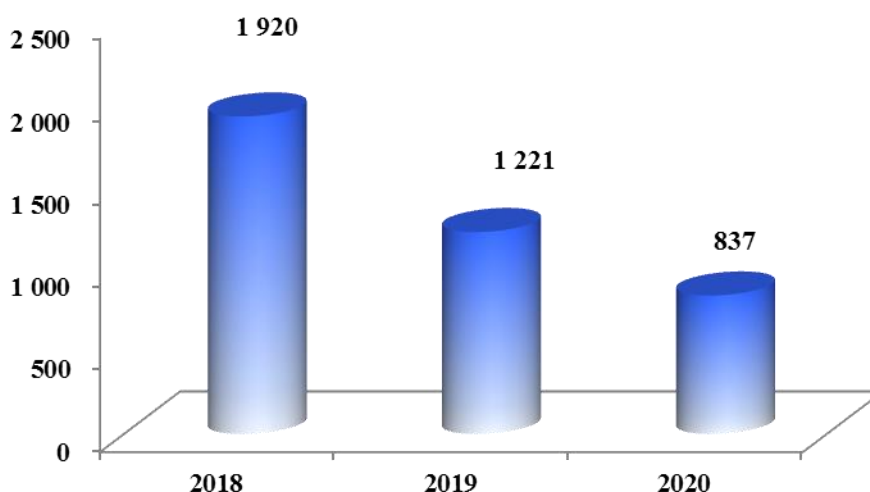
Учитывая принятые меры, проверка снята с контроля Палаты.

## 2.6. Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок

В отчетном году в ходе комплексных, тематических проверок и экспертно-аналитической деятельности в 25 муниципальных образованиях области и у 13 главных распорядителей средств областного бюджета Палатой анализировалась и оценивалась законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность и результативность расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам.

Анализ показал, что по сравнению с предыдущими отчетными годами количество нарушений значительно снизилось.

Вместе с тем в рамках 40 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 837 нарушений требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нормативных правовых актов в сфере закупок.



По-прежнему допускаются нарушения, связанные с несоблюдением государственными и муниципальными заказчиками процедурных требований в ходе организации и проведения торгов. В основном, это связано с отдельными несоответствиями условий контрактов их проектам, входящих в состав утвержденной аукционной документации, заключением контрактов с нарушением объявленных условий, отсутствием в конкурсной документации обоснования определения начальной цены контрактов, отсутствием в контрактах (договорах) различных обязательных условий (о порядке осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, размере штрафа в виде фиксированной суммы и др.). Также отмечались такие нарушения, как отсутствие порядка предоставления обеспечения исполнения контракта, нарушение сроков



заключения контрактов, а также сроков размещения обязательной информации в единой информационной системе и др. Такие нарушения были выявлены в ходе проверок 11 муниципальных образований области (в том числе: Азовский район, Кулешевское сельское поселение Азовского района, Каменский район, Кашарский район, Куйбышевский район, Куйбышевское сельское поселение Куйбышевского района, Миллеровский район, Орловский район, Ремонтненский район, Советский район, Тацинский район) и 7 главных распорядителей средств областного бюджета и их подведомственные учреждения.

Палатой было выявлено неправомерное изменение в контрактах условий, указанных в конкурсной документации, в том числе в части сроков исполнения контракта, при проверке 2 муниципальных образований области (Куйбышевский район, Родионово-Несветайский район) и 3 главных распорядителей средств областного бюджета и их подведомственных учреждений.

Палатой выявлялись факты неиспользования мер обеспечения исполнения обязательств, а также неприменения мер ответственности к недобросовестным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в ходе проверок 13 муниципальных образований области (в том числе: г.г. Ростов-на-Дону, Таганрог, Шахты, Азовский район, Заветинский район, Каменский район, Кашарский район, Константиновский район, Миллеровский район, Милютинский район, Орловский район, Советский район, Чирское сельское поселение Советского района) и 2 главных распорядителей средств областного бюджета и их подведомственных учреждений.

Также проверками Палаты были выявлены отдельные нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), при проверке 44 муниципальных образований области (в том числе: в г.г. Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Ростов-на-Дону, Таганрог, Шахты, Азовский район, Кулешевское сельское поселение Азовского района, Боковский район, Верхнедонской район, Мешковское сельское поселение Верхнедонского района, Заветинский район, Киселевское сельское поселение Заветинского района, Кичкинское сельское поселение Заветинского района, Никольское сельское поселение Заветинского района, Фоминское сельское поселение Заветинского района, Шебалинское сельское поселение Заветинского района, Каменский район, Уляшкинское сельское поселение Каменского района, Кашарский район, Вяжинское сельское поселение Кашарского района, Константиновский район, Куйбышевский район, Куйбышевское сельское поселение Куйбышевского района, Миллеровский

район, Морозовский район, Морозовское городское поселение Морозовского района, Орловский район, Камышевское сельское поселение Орловского района, Ремонтненский район, Первомайское сельское поселение Ремонтненского района, Ремонтненское сельское поселение Ремонтненского района, Родионово-Несветайский район, Семикаракорский район, Семикаракорское городское поселение Семикаракорского района, Советский район, Калач-Куртлакское сельское поселение Советского района, Советское сельское поселение Советского района, Чирское сельское поселение Советского района, Тацинский район, Тацинское сельское поселение Тацинского района, Усть-Донецкий район, Нижнекундрюченское сельское поселение Усть-Донецкого района) и 8 главных распорядителей средств областного бюджета и их подведомственных учреждений.

По всем выявленным нарушениям законодательства о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд направлены соответствующие представления с предложениями об их устранении и обеспечении комплекса мероприятий по недопущению их в дальнейшем.

В рамках реализации направленных Палатой представлений ответственные исполнители были привлечены к дисциплинарной ответственности, контракты приведены в соответствие, произведены все необходимые оплаты.

### **3. Экспертно-аналитическая, методическая, информационная и организационно-техническая работа**

В отчетном году все намеченные планом экспертно-аналитические, методические, информационные и организационно-технические мероприятия выполнены в полном объеме.

Палатой проводилась экспертиза проектов областных законов и постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. Рассмотрены 81 проект областных законов и 18 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

Подготовлены экспертные заключения на законопроекты «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2019 год», «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2019 год», «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и другие.

Как и в предыдущие периоды, во взаимодействии с комитетами Законодательного Собрания Ростовской области необходимые замечания к проектам нормативных правовых актов вносились и обсуждались в рабочем порядке. Палата принимала участие в слушаниях вопросов на заседаниях комитетов Законодательного Собрания и в заседаниях Законодательного Собрания, готовились необходимые документы, материалы и обоснования.

Палата также принимала участие в публичных слушаниях по проектам областных законов «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2019 год» и «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и постановлением Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» проведена финансово-экономическая экспертиза 173 проектов постановлений Правительства Ростовской области об утверждении государственной программы (проектов внесения изменений в государственную программу).

В рамках плановых экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялся мониторинг хода реализации 23 государственных программ Ростовской области.

Анализ кассового исполнения расходов, направленных на реализацию государственных программ из областного бюджета, показал, что за I полугодие 2020 года они составили– 42,8%, за 9 месяцев 2020 года – 66,2%

годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями. По данным месячной отчетности минфина области исполнение расходов в рамках государственных программ за 2020 год составило 95,7 процента. Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований в полном объеме, как правило, являлись финансирование программных мероприятий по мере выполнения работ, оказания услуг исполнителями контрактов и договоров, перечисление субсидий по мере поступления заявок, а также несвоевременное предоставление документов на финансирование и нарушения графиков производства работ.

По результатам мониторинга Палатой произведено ранжирование государственных программ по уровням исполнения бюджетных ассигнований с указанием основных причин сложившейся степени их реализации. Соответствующая информация о результатах мониторинга направлялась Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области.

Палатой также осуществлялся ежеквартальный мониторинг хода реализации мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации».

Результаты мониторинга, проведенного Палатой, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации, исполнялись своевременно и в полном объеме. В целях организации работы по исполнению мероприятий и прямых поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации, принимались необходимые меры.

Информация направлялась Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области.

Также в рамках экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялись анализ хода исполнения областного бюджета, мониторинг исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

По результатам анализа и мониторинга Палатой были подготовлены аналитические записки и материалы, рекомендации которых были использованы при организации и проведении контрольной работы.

Также в рамках работы Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области Палатой осуществлялось согласование проектов паспортов всех 49 региональных проектов при их актуализации.

По итогам рассмотрения отдельные проекты направлялись на доработку. Среди недостатков: несоответствие проектов закону об областном бюджете, государственным программам Ростовской области, некорректное отражение результатов регионального проекта, отсутствие причин переноса истекших отчетных дат по отдельным мероприятиям и др.

Также Палата продолжила работу в составе постоянно действующего координационного совещания при главном федеральном инспекторе по Ростовской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе по вопросам реализации национальных проектов (программ).

Кроме того, планом работы Палаты на 2020 год предусмотрено проведение мониторинга хода реализации региональных проектов в виде экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам мониторинга за 9 месяцев отчетного года было установлено, что расходы осуществлялись по 39 проектам из 42, по которым предусмотрено финансовое обеспечение. Исполнение составило 17 592,1 млн. рублей, или 53,2% показателя сводной росписи с изменениями, что на 12,6 процентных пункта ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (65,8 процента). Ниже указанного уровня (53,2%) исполнены расходы по 15 региональным проектам (программам), выше – расходы по 27 региональным проектам (программам).

Согласно месячной отчетности министерства финансов Ростовской области, сформированной на 1 января 2021 года, уровень исполнения расходов в рамках региональной составляющей за счет средств федерального и областного бюджетов составил 88,4 процента.

По состоянию на 1 января 2021 года расходы осуществлялись по всем 42 региональным проектам, по которым были установлены бюджетные назначения.

В ходе анализа взаимосвязи региональных проектов с государственными программами Ростовской области, в рамках которых они реализуются, по 11 проектам Палатой выявлены отдельные отклонения в части их включения в качестве обособленных структурных элементов госпрограмм, соответствия целевых показателей, их наименований и единиц измерения.

По 9 проектам Палатой отмечены различные отклонения и недостатки при их реализации: нарушения сроков выполнения мероприятий и контрольных точек, наличие рисков невыполнения мероприятий проекта или недостижения значений его показателей. Соответствующая информация в рабочем порядке доведена до ответственных исполнителей региональных проектов для принятия мер.

Учитывая переходящий характер данного мероприятия по итогам 2020 года также планируется проанализировать достижение показателей региональных проектов и причины отклонения от установленных значений, провести оценку рисков реализации проектов на последующий период.

Также в отчетном году в целях обеспечения контроля за использованием бюджетных средств, направляемых на мероприятия в сфере предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции, государственную поддержку населения и экономики, Палатой были внесены изменения и дополнения в план работы на 2020 год.

В соответствии с внесенными изменениями Палатой проводился мониторинг расходования средств, направленных на реализацию мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции и государственную поддержку населения и экономики. Результаты мониторинга были использованы при организации и проведении иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Кроме того, в отчетном году Палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ (оценка) хода реализации мер государственной поддержки бизнес-структур и предпринимателей по минимизации негативного влияния сложившейся ситуации вследствие распространения новой коронавирусной инфекции» в 2020 году (аудитор – Калашникова Н.А.).

В ходе его проведения рассмотрена деятельность по реализации мер государственной поддержки 4 органов исполнительной власти – министерства экономического развития Ростовской области, министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, министерства промышленности и энергетики Ростовской области и департамента потребительского рынка Ростовской области, а также 11 органов местного самоуправления – Боковского, Заветинского, Кашарского, Милютинского, Миллеровского, Морозовского, Семикаракорского и Усть-Донецкого районов, городов – Азова, Гуково и Новочеркасска.

Анализ показал, что реализация запланированных региональным и муниципальными планами первоочередных мероприятий, направленных на преодоление последствий новой коронавирусной инфекции, осуществляется органами исполнительной власти и местного самоуправления в установленные сроки.

В целях совершенствования механизма оказания государственной поддержки на региональном уровне подготовлены проекты областных законов, приняты постановления Правительства Ростовской области и нормативные правовые акты; осуществлены действия по донесению

информации субъектам малого и среднего бизнеса о мерах федеральной и региональной поддержки.

В Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» внесены изменения, направленные на расширение мер поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, работающих в наиболее пострадавших от пандемии отраслях. Объем преференций по региональным налогам за 2020 год прогнозируется в размере 4 872,6 млн. рублей, из них: 62,0 млн. рублей от снижения ставки налога на имущество организаций, 4 726,6 млн. рублей от снижения ставки по упрощенной системе налогообложения для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях; 84,0 млн. рублей от снижения размера потенциально возможного к получению годового дохода при применении патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях; по муниципальным налогам – более 680 млн. рублей. В сравнении с федеральными мерами поддержки на региональном уровне от налогов освобождены предприниматели, не только внесенные в реестр субъектов МСП до 1 марта, но и вновь созданные.

В целях расширения доступа к заемным средствам субъектов малого и среднего предпринимательства осуществлена докапитализация региональных институтов развития бизнеса Ростовской области. Расходы в областном бюджете на 2020 год увеличены до 858,0 млн. рублей. Региональными институтами поддержки бизнеса запущены новые льготные продукты по предоставлению займов, заключению договоров лизинга и поручительств.

Меры поддержки в отношении арендуемого государственного имущества предоставлены на общую сумму 3,8 млн. рублей, также установлена льготная ставка за пользование помещениями в Ростовском бизнес-инкубаторе.

В то же время не все субъекты малого, среднего бизнеса и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в наиболее пострадавших отраслях российской экономики, обращаются за поддержкой. Остались не востребованными на региональном уровне следующие меры на период действия режима повышенной готовности: уменьшение размера арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества (за исключением земельных участков); освобождение от арендной платы за земельные участки под гостиницами и иными имущественными комплексами, торговыми и торгово-развлекательными центрами (комплексами).

Органами местного самоуправления 11 муниципальных образований, охваченными в экспертно-аналитическом мероприятии, приняты муниципальные правовые акты, регламентирующие предоставление поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляется работа по информированию и консультированию предприятий и организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан, а также населения по предоставляемым формам поддержки на федеральном, региональном и местном уровнях.

Прогнозируемый объем выпадающих доходов бюджетов всех охваченных мероприятием 11 муниципальных образований на 2020 год в связи со снижением ставки единого налога на вмененный доход составил 27,1 млн. рублей. Наименьшая сумма сложилась в Заветинском районе – 0,4 млн. рублей, наибольшая – в городе Новочеркасске 12,5 млн. рублей, при колебаниях доли выпадающих доходов в общем объеме данного налога от 8,8% до 35,0% и в общем объеме налоговых доходов от 0,36 до 1,6 процента.

Прогнозируемый объем выпадающих доходов местных бюджетов от предоставления отсрочки по уплате арендной платы за муниципальное имущество составил 0,4 млн. рублей в 4 муниципальных образованиях (Усть-Донецкий район, Азов, Гуково и Новочеркасск); от освобождения от земельного налога собственников гостиниц и иных имущественных комплексов, используемых для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц, торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов) – в городе Азове на сумму 1,0 млн. рублей.

Остальными 10 муниципальными образованиями решения об освобождении от земельного налога на период с 1 января по 31 декабря 2020 года частных собственников гостиниц и иных имущественных комплексов, используемых для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц, а также торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов) не принимались по причине либо их отсутствия, либо в связи с высокой дотационностью местных бюджетов.

Анализ, проведенный Палатой, показал, что финансовая поддержка субъектов МСП, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, с учетом федеральных мер позволила поддержать бизнес и сберечь рабочие места, обеспечивая тем самым сохранение качества жизни и деловой активности в Ростовской области. В апреле-мае 2020 года субсидией, предоставляемой из федерального бюджета в целях частичной компенсации затрат, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда



своих работников, воспользовалось более 86 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму 2,6 млн. рублей.

В то же время, несмотря на положительные эффекты, есть и ряд проблем, требующих решения.

Наблюдается рост количества безработных во всех 11 муниципальных образованиях. Наименьший уровень безработицы зафиксирован в Морозовском районе – 2,1% в начале пандемии, наибольший – в Заветинском районе - 6,0%, что выше уровня регистрируемой безработицы в целом по Ростовской области (5,3%) и обусловлено, в том числе увеличением периода мониторинга ситуации на рынке труда. При этом наихудшая динамика с 1 апреля 2020 года сложилась в городах Новочеркасске – более чем в 7 раз, Азове – более чем в 6 раз, Гуково – более чем в 3 раза.

По результатам мониторинга финансово-экономического состояния 283 системообразующих организаций и предприятий, проведенного уполномоченными органами исполнительной власти, выявлено ухудшение финансовых показателей предприятий и нахождение большей их части в группе риска, связанное с экономическим спадом в период действия режима повышенной готовности.

Основными причинами ухудшения экономического положения являлись:

- недостаток собственных финансовых ресурсов, снижение обеспеченности собственными денежными средствами;
- ограниченный доступ к заемным финансовым ресурсам;
- снижение объемов продаж, низкий уровень потребительского спроса;
- сокращение объемов отгруженной продукции (товаров), выполненных работ и услуг по заключенным договорам;
- рост закупочных цен на продукцию, сырье, материалы от поставщиков;
- увеличение затрат на производство (себестоимость продукции);
- перебои (задержки) в поставках продукции, сырья, материалов от поставщиков.

Кроме того, загрузка производственных мощностей на уровне 60% преобладает на 207 предприятиях (83,1 процента). Причинами недозагрузки являются проведение на предприятиях планово-профилактических работ, падение деловой активности региональных предприятий и их контрагентов, а также сокращение пассажиропотока вследствие введения ограничительных мероприятий, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

По результатам анализа опросов, проведенных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав

предпринимателей в рамках четвертого этапа мониторинга эффективности мер государственной поддержки и Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в рамках специального проекта «Бизнес-барометр страны», видно, что у бизнеса имеются опасения по выполнению в 2021 году отложенных обязательств перед государством, а в случае повторного введения государством «режима нерабочих дней» – большинство из них может прекратить свою деятельность.

Изучение открытых источников показало отсутствие информации о расходах бюджета, направленных на поддержку регионального малого и среднего бизнеса, и о результативности этих расходов в условиях пандемии.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия и с учетом данных последнего мониторинга (18 ноября 2020 года) института уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в целях нормализации и восстановления экономики области Палатой направлена информация Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложением поручить министерству экономического развития Ростовской области совместно с уполномоченными органами исполнительной власти:

- продолжить работу по разработке предложений по продлению и расширению перечня мер поддержки бизнес-структур во избежание ухудшения финансово-экономического состояния и сокращения рабочих мест в условиях распространения новой коронавирусной инфекции;

- рассмотреть возможность обеспечения большей прозрачности и доступности информации о реализации мер поддержки бизнес-структур и предпринимателей на региональном уровне и в муниципальных образованиях.

Предложения поддержаны Губернатором Ростовской области и находятся на реализации у министерства экономического развития Ростовской области.

В отчетном периоде Палатой в соответствии с обращением Законодательного Собрания Ростовской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг хода реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части организации бесплатного горячего питания учеников начальной школы с 1 по 4 класс» (аудитор – Костюченко М.Ф.).

Объектами мероприятия являлись министерство общего и профессионального образования Ростовской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, органы управления образованием, муниципальные общеобразовательные учреждения, перечень

которых определен планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год по вопросам использования межбюджетных трансфертов, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Проведение экспертно-аналитического мероприятия осуществлялось поэтапно.

Палатой анализ организации работы по бесплатному горячему питанию учеников начальной школы проведен в I квартале 2020 года в ходе контрольных мероприятий по вопросам соблюдения органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Азовского, Верхнедонского, Куйбышевского, Родионово-Несветайского, Орловского, Ремонтненского и Советского районов, в которых расположено 109 муниципальных общеобразовательных учреждений. В них по состоянию на 1 января 2020 года с 1 по 4 класс обучалось 8,9 тыс. человек.

Анализ организации питания школьников показал, что питание обучающихся организовано во всех 7 проверенных муниципальных районах.

Вместе с тем условия для организации питания были различны. Имели место вопросы, требующие решения, в части наличия необходимых помещений, достаточного количества посадочных мест в школьных столовых, замены и дооснащения оборудованием, мебелью, посудой, проведения ремонта пищеблоков и школьных столовых.

Анализ, проведенный Палатой, позволил до начала нового 2020-2021 учебного года выявить риски по созданию условий для организации и обеспечения бесплатным горячим питанием всех обучающихся начальной школы.

По результатам проверок главам администраций всех проверенных районов направлены представления и информационные письма с предложениями Палаты для принятия необходимых мер.

Результаты проведенного Палатой анализа были обобщены и учтены при проверке министерства общего и профессионального образования Ростовской области как главного распорядителя средств областного бюджета.

Палатой было предложено министерству образования Ростовской области учесть материалы Палаты при проведении мониторинга технической готовности школьных столовых и буфетов общеобразовательных учреждений по обеспечению обучающихся начальной школы бесплатным горячим питанием.

Согласно предоставленным в Палату материалам в указанных муниципальных образованиях приняты меры по созданию условий для

обеспечения питанием всех обучающихся, в том числе по обеспечению бесплатным горячим питанием учащихся 1-4 классов. Закуплено технологическое оборудование, выделены средства на проведение ремонтов зданий и помещений, на приобретение оборудования и мебели и др.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой отмечено, что с 1 сентября 2020 года в соответствии с поручением Президента Российской Федерации в Ростовской области организовано бесплатное горячее питание для обучающихся начальных классов, посещающих школу, во всех 1 116 государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях Ростовской области.

Для организации питания обучающихся 1 – 4 классов создана необходимая инфраструктура. Завершена поставка технологического оборудования и мебели для школьных столовых в муниципальные общеобразовательные учреждения за счет средств, выделенных в рамках Губернаторского проекта «Народный совет», на сумму 147,5 млн. рублей. Всего в школьные столовые поступило более 1000 единиц технологического оборудования (холодильные шкафы, пароконвектоматы, посудомоечные машины, мармиты, мебель для обеденных залов на 14,5 тысяч посадочных мест).

Общая численность обучающихся 1-4 классов, обеспеченных бесплатным горячим питанием, составила 189,7 тыс. человек.

При этом сохранены льготы на питание других категорий обучающихся.

В целом, на обеспечение бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов на 2020 год в Ростовской области выделено 752,9 млн. рублей.

Из федерального бюджета бюджету Ростовской области в 2020 году предоставлена субсидия на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов в объеме 490,2 млн. рублей. Из областного бюджета в 2020 году местным бюджетам на эти цели предоставлено 229,5 млн. рублей, из местных бюджетов – 33,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года на указанные цели было направлено государственным учреждениям – 8,2 млн. рублей, местным бюджетам (межбюджетные субсидии) – 666,6 млн. рублей.

В соответствии с нормами и требованиями СанПиН ученикам начальной школы предоставляется бесплатный горячий завтрак – для первой смены, бесплатный горячий обед – для второй смены.

Анализ состояния дел по обеспечению питанием обучающихся на начало нового учебного года проведен Палатой выборочно в 5 муниципальных образованиях: г. Ростове-на-Дону, г. Донецке, Багаевском,

Зимовниковском и Целинском районах, на долю которых приходится 30% от общей численности обучающихся в Ростовской области.

По состоянию на 1 сентября 2020 года бесплатным горячим питанием в названных муниципальных образованиях обеспечены все 57,6 тыс. учеников начальных классов (что составляет 45% от общей численности обучающихся в указанных муниципальных образованиях).

Общий объем бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение бесплатным питанием этих обучающихся, составил 220,7 млн. рублей.

Во всех указанных муниципальных образованиях на начало нового учебного года сохранены категории обучающихся, получающих бесплатное (льготное) питание. В основном это: дети с ОВЗ, дети из малоимущих семей, дети из многодетных семей, дети из семей в социально-опасном положении и другие.

Палатой отмечено, что на 1 сентября 2020 года бесплатным (льготным) питанием в указанных муниципальных образованиях было обеспечено более половины всех обучающихся (55 процентов). Возросла по сравнению с предыдущим учебным годом общая численность школьников, получающих бесплатное (льготное) питание. Увеличился объем средств местных бюджетов, направленных на бесплатное (льготное) питание других категорий обучающихся.

В IV квартале отчетного года Палатой проведены документальные проверки использования средств, выделенных на бесплатное горячее питание школьников с 1 по 4 класс, в городах Каменск-Шахтинский и Шахты, в Каменском и Тацинском районах.

Проверки Палаты показали, что бесплатное горячее питание предоставляется всем обучающимся 1 – 4 классов, получающим образование в 91 школе. Это 16,2 тыс. детей.

На финансовое обеспечение организации бесплатного горячего питания этих обучающихся на 2020 год предусмотрено 65,3 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2021 года использовано 56,5 млн. рублей или 87% от плановых назначений.

Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем результаты проверок, проведенных Палатой, свидетельствуют о наличии отдельных нарушений и недостатков при формировании и исполнении муниципальных программ в связи с непринятием мер по актуализации программ в части включения мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, а также отсутствия установленных показателей результативности использования субсидии на организацию бесплатного питания школьников.

При заключении контрактов (договоров) на организацию бесплатного горячего питания муниципальными бюджетными учреждениями не в полной мере соблюдены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендации министерства образования Ростовской области.

Установленное время для питания детей, а также его продолжительность во всех проверенных муниципальных образованиях не в полной мере соответствуют Методическим рекомендациям по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций, утвержденным Главным государственным санитарным врачом.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю., Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

В адрес глав муниципальных образований области направлены представления Палаты и подготовлены информационные письма с предложениями для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Палатой направлена справка о результатах экспертно-аналитического мероприятия первому заместителю Губернатора Ростовской области Гуськову И.А. и министру общего и профессионального образования Ростовской области Балиной Л.В. с предложением принять меры в соответствии с полномочиями министерства образования области как главного распорядителя средств областного бюджета.

Мероприятие остается на контроле Палаты.

Контрольно-счетные органы муниципальных образований также осуществляют контроль использования средств местных бюджетов на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Проведение таких проверок ими планируется и на 2021 год.

Учитывая важность и социальную значимость обеспечения эффективности использования бюджетных средств на питание обучающихся, Палата в 2021 году в пределах полномочий продолжит проведение в муниципальных образованиях проверок использования межбюджетных трансфертов, направляемых из областного бюджета на организацию бесплатного горячего питания школьников 1 – 4 классов.

Также в отчетном периоде Палатой в соответствии с обращением Законодательного Собрания Ростовской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг хода реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в части организации органами

местного самоуправления деятельности фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов с целью обеспечения оптимальной доступности для населения первичной медико-санитарной помощи» (аудитор – Костюченко М.Ф.).

Объектами мероприятия являлись министерство здравоохранения Ростовской области, органы местного самоуправления муниципальных образований и их отраслевые органы в сфере здравоохранения, муниципальные медицинские организации, перечень которых был определен планом работы Палаты на 2020 год по вопросам использования межбюджетных трансфертов, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой отмечено, что в Ростовской области приняты меры по обеспечению реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации и регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» в части завершения развертывания сети фельдшерско-акушерских пунктов.

В 2019 году в сельских населенных пунктах Ростовской области создан 1 новый фельдшерско-акушерский пункт (далее – ФАП), произведена замена 17 фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и 4 врачебных амбулаторий, в 2020 году произведена замена 39 фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и 10 врачебных амбулаторий.

Общий объем расходов на указанные цели составил: за 2019 год - 59,8 млн. рублей (в том числе: областной бюджет – 55,3 млн. рублей, федеральный бюджет – 4,5 млн. рублей), за 2020 год – 374,5 млн. рублей (в том числе: областной бюджет – 357,9 млн. рублей, федеральный бюджет – 16,6 млн. рублей).

В Ростовской области на 1 января 2021 года существуют 495 ФАПов, 518 фельдшерских здравпунктов (далее – ФЗ) и 184 врачебных амбулатории. Населенные пункты, не имеющие прикрепления к медицинским организациям, отсутствуют.

В ходе мониторинга Палатой установлено, что Ростовской областью обеспечено выполнение мероприятия регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в части создания в 2019 году 1 нового ФАПа в х. Ютин Егорлыкского района за счет средств федерального бюджета в сумме 3,9 млн. рублей.

ФАП в х. Ютин внесен в структуру МБУЗ «ЦРБ» Егорлыкского района и оказывает медицинскую помощь населению в соответствии с лицензией на осуществление медицинской деятельности.

В 5 из 9 проверенных муниципальных районов (Верхнедонском, Каменском, Ремонтненском, Родионово-Несветайском и Советском) для замены действующих зданий ФАПов в рамках реализации регионального проекта были приобретены и установлены 5 модульных зданий ФАПов общей стоимостью 5,3 млн. рублей (областной бюджет – 5,1 млн. рублей, местный бюджет – 0,2 млн. рублей). Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем результаты мониторинга, проведенного Палатой, свидетельствуют о наличии отдельных нарушений и недостатков в части организации органами местного самоуправления деятельности ФАПов, приобретенных в рамках программных мероприятий за счет средств областного и местных бюджетов, оказывающих влияние на снижение результативность бюджетных расходов.

На 1 января 2020 года в 9 проверенных муниципальных районах числилось 107 ФАПов и 107 ФЗ.

Анализ состояния указанной сети показал, что помещения (площади и кабинеты) зданий ФАПов, их оснащение медицинским оборудованием и инструментарием в полной мере не соответствовали приказу Минздравсоцразвития № 543н и СанПиН.

Имеет место неукomплектованность медицинским персоналом.

Палатой отмечены случаи осуществления медицинской деятельности без лицензии.

Некоторые ФАПы не работали длительный период. Население, согласно информации медицинских учреждений, было прикреплено к ФАПам, ФЗ или врачебным амбулаториям, расположенным в других населенных пунктах.

Согласно представленным в Палату материалам в муниципальных образованиях принимаются меры по созданию надлежащих условий по организации деятельности ФАПов и ФЗ и оказанию населению первичной (доврачебной) медико-санитарной помощи. Проведены работы по увеличению площади и приведению помещений ФАПов и ФЗ в соответствие с приказом Минздравсоцразвития № 543н и СанПиН; приобретению медоборудования и инструментария согласно Стандарту оснащения, а также в бюджетах муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланированы бюджетные средства на их дооснащение. Принимаются меры по обеспечению укомплектованности ФАПов и ФЗ медицинским персоналом. Получены лицензии на осуществление медицинской деятельности ФАПов в 3-х муниципальных районах (Верхнедонской, Куйбышевский, Родионово-Несветайский районы).



Вместе с тем Палатой отмечено, что не завершена работа по получению лицензии на осуществление медицинской деятельности, укомплектованию кадров в Азовском и Советском районах. Вопрос находится на контроле глав администраций данных муниципальных образований.

Выполнение предложений Палаты по устранению выявленных в IV квартале 2020 года нарушений и недостатков по результатам проверок в Каменском и Тацинском районах находится в работе.

Минздравом РО в 2020 году в соответствии с Перечнем поручений Губернатора Ростовской области по результатам совещания «Об итогах работы министерства здравоохранения Ростовской области за 2019 год и задачах на 2020 год и до 2024 года» с учетом предложений Палаты проведен анализ состояния ФАП и ФЗ. Реализуется за счет средств областного и федерального бюджетов комплекс мер по обеспечению их деятельности в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» и регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

Разработана и в декабре 2020 года утверждена региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области».

Всего в 2021-2025 годах в рамках исполнения вышеназванных программных документов планируется провести замену 146, ремонт 50 ФАП и ФЗ, установку трех новых фельдшерских пунктов. Вопрос находится на контроле минздрава РО.

Справка о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена заместителю Губернатора Ростовской области Бондареву С.Б. и министру здравоохранения Ростовской области Кобзеву Ю.В. для принятия мер в соответствии с полномочиями минздрава области.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю., Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Учитывая важность и социальную значимость развертывания сети фельдшерско-акушерских пунктов с целью обеспечения оптимальной доступности для населения первичной медико-санитарной помощи Палата в 2021 году в пределах полномочий продолжит проведение в муниципальных образованиях проверок использования средств областного бюджета, направленных на замену зданий и оснащение фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, а также врачебных амбулаторий в сельских населенных пунктах Ростовской области.

В отчетном периоде Палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности мер, принимаемых главными

распорядителями средств областного бюджета и муниципальными образованиями, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства» (аудитор – Галушкин И.В.).

Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что органами исполнительной власти, органами местного самоуправления области принимались различные меры, направленные на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства, в том числе связанные с утверждением планов поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства (далее также ОНС), проведением инвентаризаций, функционированием комиссий, в полномочия которых входят анализ ОНС и принятие решений по их дальнейшему использованию, утверждением порядков подготовки и принятия решений о вовлечении в хозяйственный оборот объектов, не заверенных строительством, финансируемых за счет бюджетных средств.

В Ростовской области по состоянию на 1 января 2020 года ведется учет капитальных вложений по 1 586 объектам незавершенного строительства. Общая сумма вложений в указанные объекты составила 117 980,8 млн. рублей.

Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Ростовской области, по выявлению, сокращению объемов и количества ОНС показал, что значительная часть органов исполнительной власти и муниципальных образований не располагает полными данными об объектах незавершенного строительства, что не способствует сокращению количества таких объектов на территории Ростовской области.

Результаты анализа, проведенного Палатой, показывают, что существующее нормативно-правовое регулирование не обеспечивает комплексного решения проблемы снижения объема и количества ОНС и требует совершенствования.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой направлена информация Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложениями:

о поручении министерству строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области разработать нормативный акт об определении органа, уполномоченного на выявление и учет объектов незавершенного строительства, ведение реестра таких объектов, в том числе не зарегистрированных в качестве объектов недвижимого имущества;

о поручении уполномоченному органу разработать Положение по учету объектов незавершенного строительства;

о поручении органам исполнительной власти Ростовской области обеспечить реализацию поручений Президента и Правительства Российской Федерации в части:

- проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства;
- утверждения результатов инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость которых составляет более 10 млн. рублей;
- разработки и утверждения планов поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства;
- организации предоставления в ГАС «Управление» информации об объектах незавершенного строительства, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, а также о финансовых вложениях в создание указанных объектов, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В рамках реализации функции по контролю за исполнением представлений Палаты осуществлялся анализ подтверждающих документов о результатах устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведенных проверок, представленных проверенными организациями.

В отчетном году Палата строила свою работу в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», который предполагает стандартизацию деятельности органов внешнего финансового контроля.

Для обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты в 2020 году применялись 22 стандарта внешнего государственного финансового контроля.

В соответствии с п.11 ст.9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Палата участвовала в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Палатой было продолжено взаимодействие с правоохранительными органами и управлением по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области. Председатель Палаты В.И. Хрипун принимал участие в работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области, постоянно действующего

координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области и межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия незаконным финансовым операциям в Южном федеральном округе.

Продолжена практика проведения начальником управления правового и кадрового обеспечения Палаты Л.В. Савиной инструктажей инспекторского состава по правилам антикоррупционного поведения перед началом проведения контрольных мероприятий. Также проведены 3 семинара (лекции) по применению антикоррупционного законодательства, в том числе в части соблюдения требований к заполнению справок о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера. Требования антикоррупционного законодательства соблюдались при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей в Палате.

В 2020 году в Палате был принят Антикоррупционный стандарт в сфере осуществления закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд и разработана Памятка по вопросам противодействия коррупции для лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в Палате.

Как и в предыдущие годы, в рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции руководством и аудиторами Палаты перед проведением проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, осуществлялся выезд в муниципальное образование и проводился личный прием граждан. О месте, времени проведения личного приема население муниципального образования извещалось через местные средства массовой информации.

В 2020 году руководством Палаты проведено 9 личных приемов граждан, принято 16 обращений, в том числе 13 – в 7 муниципальных образованиях Ростовской области. Поставленные в обращениях вопросы рассматривались по существу и, при необходимости, включались в программы контрольных мероприятий. Проводился анализ поступивших обращений граждан, содержащих информацию о правонарушениях коррупционной направленности, с целью включения этих вопросов в программы проверок.

В отчетном году в целях организации взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Ростовской области Палатой заключены соглашения о сотрудничестве с органами внешнего муниципального финансового контроля Аксайского, Белокалитвинского, Кагальницкого, Каменского, Константиновского, Миллеровского, Октябрьского, Орловского, Семикаракорского, Тарасовского, Цимлянского

районов. В целом в отчетном периоде реализовывались соглашения о сотрудничестве с 27 муниципальными контрольно-счетными органами, имеющими статус юридического лица.

В рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами других регионов, муниципальными контрольно-счетными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также в целях изучения и распространения положительного опыта работы Палата выступала как организатором мероприятий, так и участником совещаний и научно-практических конференций, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами Российской Федерации.

В отчетном году член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель отделения Совета в Южном федеральном округе, председатель Палаты В.И. Хрипун принимал участие:

в заседаниях Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

в качестве докладчика в рамках российско-китайского семинара на тему: «Жилищная политика, жилищно-коммунальное хозяйство, комфортная городская среда: особенности аудита в указанных сферах», проведенном Счетной палатой Российской Федерации с участием Национального контрольно-ревизионного управления Китайской Народной Республики (НКРУ КНР) и Пекинского муниципального аудиторского бюро;

в цикле обучающих семинаров для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Теория изменений для целей стратегического аудита», проведенных в режиме видеоконференцсвязи Счетной палатой Российской Федерации;

в совещании по вопросу: «О выполнении поручений Президента Российской Федерации и результатах контрольно-надзорной деятельности при реализации национальных проектов в Южном федеральном округе», проведенном в режиме видеоконференцсвязи аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Также Палата приняла участие в заседаниях Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

На заседаниях был рассмотрен ряд организационно-правовых вопросов деятельности Совета, подведены итоги работы отделений и комиссий Совета за 2020 год, а также определены основные направления совместной работы на предстоящий период.

В отчетном периоде Палата приняла участие в ряде обучающих семинаров Счетной палаты Российской Федерации, проводимых в формате видеоконференции, по следующим темам:

- «Аудит учета и отчетности администраторов бюджетных средств»;
- «Аудит эффективности: анализ практики, основные вопросы и проблемы»;
- «Теория изменений для целей стратегического аудита»;
- «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). О классификации нарушений в сфере осуществления государственных (муниципальных) закупок на примерах нарушений, выявлявшихся направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации»;
- «Противодействие коррупции на государственной службе»;
- «Основные изменения законодательства, связанные с прохождением государственной службы»;
- «Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. Общие правила проведения. Практика»;
- «Применение единого цикла управления персоналом для контрольно-счетных органов»;
- «Современные требования к компетенциям гражданских служащих»;
- «Современные подходы к обучению и повышению компетенций гражданских служащих»;
- «Эффективное введение в должность и адаптация новых сотрудников»;
- «Практика применения цифровых инструментов в контрольной деятельности»;
- «Как устроены данные о государственных финансах»;
- «Как устроен портал-агрегатор «Госрасходы»;
- «Как работают рейтинги и индикаторы портала-агрегатора «Госрасходы» и что можно из них узнать».

В отчетном периоде Палата приняла участие в 2-х российско-белорусских семинарах по обмену опытом на темы: «Аудит в сфере государственных закупок: совершенствование подходов и практика проведения проверок» и «Роль высших органов аудита в повышении эффективности реализации государственных функций по контролю и надзору», организованных при участии Счетной палаты Российской Федерации.

Также Палата участвовала в семинарах-совещаниях Счетной палаты Российской Федерации для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на темы: «Незавершенное строительство», «Методика оценки целевого и эффективного использования

бюджетных средств, предусмотренных на составление и уточнение списков кандидатов в присяжные заседатели», «Практика применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)», «Реализация в субъектах Российской Федерации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями», а также «О реализации положений Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части передачи контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Кроме того, Палата принимала участие (в режиме видеоконференцсвязи) в заседании круглого стола для региональных контрольно-счетных органов на тему: «Основные инструменты анализа национальных проектов», межрегиональной конференции «Роль и место органов местного самоуправления в реализации национальных проектов и достижении национальных целей», научно-практической конференции Ассоциации специалистов по оценке программ и политик (АСОПП).

Представители Палаты принимали активное участие в работе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации: по вопросам методологии, по правовым вопросам и этике, информационно-аналитической комиссии.

Так, в рамках работы комиссии Совета по вопросам методологии Палата участвовала в реализации мероприятий:

- по подготовке предложений по совершенствованию Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);

- по формированию единых подходов к квалификации неэффективного использования бюджетных средств;

- по анализу применения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации стандартов внешнего государственного финансового контроля;

- по оказанию консультационной и методической помощи контрольно-счетным органам по вопросам осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля;

- по обобщению лучших практик методологического обеспечения, формированию рекомендаций по их применению;

- по анализу практики осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации бюджетных полномочий по финансово-экономической экспертизе нормативных правовых актов органов

государственной власти субъекта Российской Федерации в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, формировании предложений по результатам анализа;

по вопросу инициирования разработки методологии проведения экспертизы проектов государственных программ и проектов нормативных правовых актов о внесении в них изменений;

по анализу практики контроля региональных проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, формированию предложений по результатам анализа;

по анализу практики применения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации риск-ориентированного подхода при осуществлении внешнего государственного финансового контроля, формировании предложений по результатам анализа и др.

В рамках работы комиссии Совета по правовым вопросам Палата участвовала в следующих мероприятиях:

по анализу правоприменительной практики по привлечению к административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностных лиц при проведении контрольных мероприятий;

по анализу применения ст. 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующей полномочия контрольно-счетных органов;

по внесению изменений в Примерный порядок рассмотрения обращений и запросов по вопросам правового обеспечения организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации;

по анализу изменений, внесенных Федеральными законами № 178-ФЗ от 18 июля 2017 года и № 199-ФЗ от 26 июля 2019 года в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

по вопросу правомерности требования возврата субсидии за невыполнение государственного задания по установленным качественным показателям, а также получения рекомендаций по порядку расчета объема субсидии, подлежащего возврату за невыполненный качественный показатель;

по анализу практики применения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований положений Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

по вопросу определения стоимости и оплаты работ, выполненных подрядчиками, применяющими упрощенную систему налогообложения (не являющимися плательщиками налога на добавленную стоимость – НДС);



по вопросу правомерности вынесения предписания проверяемому объекту в случае выявления фактов нецелевого использования бюджетных средств в ходе аудита в сфере закупок, проводимого в рамках статьи 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

по вопросам практики проведения проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований;

по обобщению практики взаимодействия контрольно-счетных и правоохранительных органов;

по изучению практики проведения финансово-экономической экспертизы проектов региональных законов и нормативных правовых актов (кроме госпрограмм), содержащих нормы о расходных обязательствах региональных бюджетов;

по обобщению и анализу реализации представительными органами муниципальных образований права заключения соглашений с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий на осуществление ими внешнего муниципального финансового контроля.

В рамках работы комиссии Совета по этике осуществлялось изучение и обобщение лучших практик контрольно-счетных органов по применению Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации; по анализу реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В рамках работы информационно-аналитической комиссии Совета Палата принимала участие в сборе основных показателей деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации за 2019 год с помощью сервиса «Анкетирование» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также анализе предложений по модернизации данного Портала. Кроме того, реализовывались мероприятия по анализу источников информационного обеспечения мониторинга национальных проектов, осуществляемого контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Палата принимала участие в заседаниях комиссий Совета, проведенных с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в режиме видеоконференции, на которых обсуждались вышеуказанные вопросы, а также иные вопросы, связанные с организацией деятельности

и реализацией отдельных полномочий органами внешнего государственного финансового контроля.

Отделением Совета в Южном федеральном округе, работу которого возглавляет председатель Палаты В.И. Хрипун, были организованы и проведены в формате видеоконференцсвязи:

дискуссионная площадка руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Практика организации и осуществления контроля за реализацией национальных (федеральных, региональных) проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации»;

обучающий семинар-тренинг руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, на тему: «Использование новаций при организации повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов с учетом новых подходов к профессиональному развитию государственных служащих».

По итогам проведенных мероприятий были выработаны рекомендации контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, направленные на совершенствование контрольной и экспертно-аналитической деятельности в соответствующих отраслях.

В целях оказания практической помощи Контрольно-счетной палате города Севастополя Палатой осуществлялось консультирование по отдельным вопросам организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также методологическое обеспечение, в том числе на основе материалов и документов, разработанных комиссиями Совета.

В отчетном году Палатой была продолжена работа в качестве члена Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ). Палата приняла участие в исследовании мер, принятых органами внешнего государственного финансового контроля (аудита) в связи с пандемией COVID-19. Итоги этой работы будут подведены ЕВРОРАИ в 2021 году.

В отчетном периоде большое внимание уделялось организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности Палаты в средствах массовой информации. В целом, более 280 материалов, связанных с работой Палаты, опубликованы в различных печатных изданиях и интернет-ресурсах.

Ежеквартально издавался «Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области», являющийся средством массовой информации. В нем публиковались отчеты и информация о результатах проверок, представляющие практический интерес для руководителей

организаций и учреждений, являющихся получателями бюджетных средств. Бюллетень рассылался во все министерства и ведомства, а также в профильные комитеты Законодательного Собрания Ростовской области, его электронная версия размещалась на официальном сайте Палаты.

Оперативная информация о деятельности Палаты также регулярно размещалась на официальном сайте Палаты и на интернет-портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Для информирования о результатах работы Палаты использовались возможности сайтов Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 года № 1858-р и с учетом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации Палатой обеспечено регулярное размещение информации о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

Ведение имеющихся в Палате банков данных методических материалов и документов проведенных проверок с помощью организации удаленного электронного доступа позволяет, как и в предыдущие годы, осуществлять совместную работу и консультации инспекторских групп, работающих на выезде в различных территориях области, со специалистами управления правового и кадрового обеспечения и управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения в режиме «онлайн».

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на равный доступ к государственной службе и права государственных гражданских служащих на должностной рост проведены 2 конкурса по формированию кадрового резерва, по результатам которых зачислены в резерв 6 человек. Из кадрового резерва назначены на вакантные должности 11 человек.

В соответствии с пунктом 12 распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 июля 2019 года № 1646-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019-2021 годы» Палатой в 2020 году продолжена работа в государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации».

В соответствии с действующим законодательством 18 сотрудникам присвоены классные чины, из них по результатам квалификационного экзамена – 1 сотруднику; прошел аттестацию 21 специалист Палаты, признаны соответствующими замещаемой должности – 17, 4 – признаны соответствующими замещаемой должности гражданской службы и рекомендованы к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» проводилась работа по профессиональному развитию специалистов Палаты. В течение 2020 года по государственному заказу 31 сотрудник повысил квалификацию.

За безупречную и эффективную гражданскую службу сотрудниками Палаты получен ряд поощрений.

В 2020 году поощрены: Благодарственным письмом Президента Российской Федерации за значительный вклад в подготовку и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года – 8 человек; Благодарностью Законодательного Собрания Ростовской области – 3 человека; Благодарственным письмом Законодательного Собрания Ростовской области – 2 человека; Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты Ростовской области – 6 человек. Кроме того, внесена запись в Книгу Почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области о 2 сотрудниках, на Доске Почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области «Лучшие в работе» размещены фотографии 20 человек.

#### **4. Основные итоги работы в 2020 году и задачи на 2021 год**

План работы отчетного года выполнен Палатой в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством необходимая периодичность проверок.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год было сформировано с учетом результатов внешних проверок годовой бюджетной отчетности всех главных распорядителей средств областного бюджета.

Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В ходе контроля за устранением нарушений Палата добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия всех необходимых мер.

Большое внимание уделялось освещению итогов проверок в средствах массовой информации, публикации периодических изданий Палаты.

Принимались меры по повышению действенности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, обеспечению единых подходов к оценке нарушений.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации продолжена практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В отчетном году дальнейшее развитие получила практика проведения аудита эффективности использования бюджетных средств, прежде всего, направляемых на программные мероприятия; использовалась в контрольной деятельности методология аудита в сфере закупок; осуществлялся мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей, мониторинг расходования средств, направленных на реализацию мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции и государственную поддержку населения и экономики, ежеквартальный мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области, а также мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации, анализировалось исполнение областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области и др.

Проводилась систематическая работа по анализу результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты с целью выявления типичных повторяющихся нарушений и определению зон риска финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств. Итоги этой работы были использованы для обоснования выбора конкретной тематики

контрольной работы и формирования плана работы Палаты на следующий год.

План работы Палаты на 2021 год сформирован в декабре отчетного года в соответствии с полномочиями Палаты, закрепленными Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», предложениями Губернатора Ростовской области и Законодательного Собрания Ростовской области, подлежащими обязательному включению в план. При составлении перечня тематических проверок также учтены поступившие предложения Правительства Ростовской области, правоохранительных органов, прокуратуры Ростовской области, представленные по запросам Палаты. Ряд вопросов планируется включить в программы комплексных обязательных проверок. Отдельные предложения выделены в самостоятельные тематические контрольные мероприятия с учетом их социальной значимости, результатов проверок прошлых лет, а также существенности объемов средств, подлежащих проверкам.

Проект плана рассмотрен коллегией Палаты, утвержден председателем Палаты и в установленном порядке направлен Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области. План работы Палаты на 2021 год размещен на официальном сайте и включен в Информационный бюллетень Палаты.

Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств намечено провести в 12 областных министерствах и ведомствах.

Проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения планируется провести в 214 муниципальных образованиях, включая: 19 муниципальных районов, 2 городских округа и 193 городских и сельских поселения.

При формировании плана работы в соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» в перечень подлежащих проверкам муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных

трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также с учетом установленной законом обязательной периодичности проверок (не реже одного раза в два года) включены 2 муниципальных района, 45 сельских поселений.

В 2021 году при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе совместных и параллельных, дальнейшее взаимодействие Палаты со Счетной палатой Российской Федерации и другими контрольными органами будет строиться на основе заключенных соглашений о сотрудничестве.

Следует отметить, что планом предусматривается исключение дублирования проверок с другими контрольными органами, а также совмещение тематических и обязательных проверок при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях и у главных распорядителей бюджетных средств.

Одним из ключевых направлений деятельности Палаты в 2021 году будет контроль за ходом реализации региональной составляющей национальных проектов как в формате контрольных мероприятий, так и в рамках соответствующего мониторинга.

В целях реализации полномочия Палаты по проведению аудита эффективности, предусмотренного п.2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, его проведение, как и в предыдущие годы, будет приоритетным для Палаты в 2021 году.

Также, как и в предыдущие годы, будет продолжен контроль за ходом и итогами реализации государственных программ Ростовской области.

Продолжится осуществление мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными Указами Президента Российской Федерации.

В план включено осуществление аналитического и информационного обеспечения деятельности Палаты, гласности в ее работе, будет продолжено совершенствование системы стандартов внешнего государственного финансового контроля на основе изучения и обобщения опыта их применения, планируется использование системы удаленного доступа к информационным ресурсам Палаты, осуществление других мероприятий с применением возможностей современных информационных технологий.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области



В.И. Хрипун

**Перечень контрольных мероприятий,  
проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области  
в 2020 году**

№ п/п	Наименование мероприятий	Аудитор
1.	<b>Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств</b>	
1.1	Правительство Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.2	Министерство общего и профессионального образования Ростовской области	Костюченко М.Ф.
1.3	Министерство транспорта Ростовской области	Галушкин И.В.
1.4	Министерство информационных технологий и связи Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.5	Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.6	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей	Кузьминов Ю.С.
1.7	Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области	Костюченко М.Ф.
1.8	Департамент потребительского рынка Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.9	Управление ветеринарии Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.10	Управление государственной службы занятости населения Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.11	Комитет по молодежной политике Ростовской области	Костюченко М.Ф.
1.12	Региональная служба по тарифам Ростовской области	Галушкин И.В.
1.13	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.14	Административная инспекция Ростовской области	Кузьминов Ю.С.



<b>2</b>	<b>Проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения</b>	
2.1	Азовский район	Кузьминов Ю.С.
2.2	Боковский район	Кузьминов Ю.С.
2.3	Верхнедонской район	Галушкин И.В.
2.4	Заветинский район	Костюченко М.Ф.
2.5	Каменский район	Галушкин И.В.
2.6	Кашарский район	Калашникова Н.А.
2.7	Куйбышевский район	Калашникова Н.А.
2.8	Миллеровский район	Галушкин И.В.
2.9	Милютинский район	Костюченко М.Ф.
2.10	Морозовский район	Кузьминов Ю.С.
2.11	Орловский район	Кузьминов Ю.С.
2.12	Ремонтненский район	Калашникова Н.А.
2.13	Родионово-Несветайский район	Галушкин И.В.
2.14	Семикаракорский район	Кузьминов Ю.С.
2.15	Советский район	Костюченко М.Ф.
2.16	Тацинский район	Калашникова Н.А.
2.17	Усть-Донецкий район	Галушкин И.В.
2.18	г. Азов	Калашникова Н.А.
2.19	г. Гуково	Костюченко М.Ф.
2.20	г. Каменск-Шахтинский	Кузьминов Ю.С.
2.21	г. Новочеркасск	Галушкин И.В.
2.22	г. Шахты	Костюченко М.Ф.

<b>3</b>	<b>Внешние проверки годовой бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств</b>	
3.1	Законодательное Собрание Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.2	Правительство Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.3	Контрольно-счетная палата Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.4	Министерство финансов Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.5	Министерство промышленности и энергетики Ростовской области	Галушкин И.В.
3.6	Министерство здравоохранения Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.7	Министерство культуры Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.8	Министерство общего и профессионального образования Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.9	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	Галушкин И.В.
3.10	Министерство транспорта Ростовской области	Галушкин И.В.
3.11	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области	Галушкин И.В.
3.12	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	Галушкин И.В.
3.13	Министерство экономического развития Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.14	Министерство труда и социального развития Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.15	Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.16	Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	Костюченко М.Ф.

3.17	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.18	Министерство информационных технологий и связи Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.19	Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.20	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.21	Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений области	Костюченко М.Ф.
3.22	Департамент потребительского рынка Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.23	Управление ветеринарии Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.24	Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области	Галушкин И.В.
3.25	Управление государственной службы занятости населения Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.26	Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.27	Комитет по управлению архивным делом Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.28	Комитет по молодежной политике Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.29	Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.30	Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.31	Избирательная комиссия Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.32	Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области	Галушкин И.В.
3.33	Региональная служба по тарифам Ростовской области	Галушкин И.В.

3.34	Государственная жилищная инспекция Ростовской области	Галушкин И.В.
3.35	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.36	Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.37	Административная инспекция Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
<b>4</b>		
<b>4</b>	<b>Перечень муниципальных образований, подлежащих проверкам годовых отчётов об исполнении местных бюджетов</b>	
	Муниципальные образования, входящие в состав Азовского района:	
4.1	Рогожкинское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
	Муниципальные образования, входящие в состав Аксайского района:	
4.2	Мишкинское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
	Муниципальные образования, входящие в состав Багаевского района:	
4.3	Елкинское сельское поселение	Галушкин И.В.
	Муниципальные образования, входящие в состав Белокалитвенского района:	
4.4	Краснодонецкое сельское поселение	Костюченко М.Ф.
	Муниципальные образования, входящие в состав Верхнедонского района:	
4.5	Казансколопатинское сельское поселение	Галушкин И.В.
4.6	Мигулинское сельское поселение	Галушкин И.В.
4.7	Нижнебыковское сельское поселение	Галушкин И.В.
4.8	Солонцовское сельское поселение	Галушкин И.В.
4.9	Тубянское сельское поселение	Галушкин И.В.

	Муниципальные образования, входящие в состав Веселовского района:	
4.10	Краснооктябрьское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
4.11	Позднеевское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района:	
4.12	Победенское сельское поселение	Галушкин И.В.
4.13	Прогрессовское сельское поселение	Галушкин И.В.
4.14	Рябичевское сельское поселение	Галушкин И.В.
	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района:	
4.15	Барабанщиковское сельское поселение	Калашникова Н.А.
4.16	Веселовское сельское поселение	Калашникова Н.А.
4.17	Жуковское сельское поселение	Калашникова Н.А.
	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района:	
4.18	Заветинское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
4.19	Киселевское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
4.20	Кичкинское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
4.21	Никольское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
4.22	Фоминское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
	Муниципальные образования, входящие в состав Каменского района:	
4.23	Красновское сельское поселение	Галушкин И.В.
4.24	Уляшкинское сельское поселение	Галушкин И.В.
	Муниципальные образования, входящие в состав Красносулинского района:	
4.25	Ковалевское сельское поселение	Калашникова Н.А.
	Муниципальные образования, входящие в состав Мартыновского района:	

4.26	Южненское сельское поселение	Калашникова Н.А.
	Муниципальные образования, входящие в состав Миллеровского района:	
4.27	Верхнеталовское сельское поселение	Галушкин И.В.
	Муниципальные образования, входящие в состав Неклиновского района:	
4.28	Вареновское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
4.29	Лакедемоновское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
4.30	Натальевское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
4.31	Поляковское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
	Муниципальные образования, входящие в состав Обливского района:	
4.32	Александровское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
4.33	Каштановское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
4.34	Нестеркинское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
	Муниципальные образования, входящие в состав Октябрьского района:	
4.35	Алексеевское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
4.36	Бессергеновское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
4.37	Коммунарское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
4.38	Красюковское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
	Муниципальные образования, входящие в состав Пролетарского района:	
4.39	Мокроельмутянское сельское поселение	Галушкин И.В.
	Муниципальные образования, входящие в состав Ремонтненского района:	
4.40	Валуевское сельское поселение	Калашникова Н.А.
4.41	Денисовское сельское поселение	Калашникова Н.А.
4.42	Калининское сельское поселение	Калашникова Н.А.
4.43	Киевское сельское поселение	Калашникова Н.А.

4.44	Кормовское сельское поселение	Калашникова Н.А.
4.45	Краснопартизанское сельское поселение	Калашникова Н.А.
4.46	Первомайское сельское поселение	Калашникова Н.А.
4.47	Подгорненское сельское поселение	Калашникова Н.А.
4.48	Привольненское сельское поселение	Калашникова Н.А.
	Муниципальные образования, входящие в состав Семикаракорского района:	
4.49	Бакланниковское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
4.50	Большемечетновское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
4.51	Задано-Кагальницкое сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
4.52	Кузнецовское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
4.53	Новозолотовское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
4.54	Топилинское сельское поселение	Кузьминов Ю.С.
	Муниципальные образования, входящие в состав Тарасовского района:	
4.55	Зеленовское сельское поселение	Калашникова Н.А.
	Муниципальные образования, входящие в состав Усть-Донецкого района:	
4.56	Усть-Донецкий район	Галушкин И.В.
	Муниципальные образования, входящие в состав Цимлянского района:	
4.57	Новоцимлянское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
4.58	Саркеловское сельское поселение	Костюченко М.Ф.
<b>5.</b>	<b>Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования</b>	Костюченко М.Ф.

<b>6.</b>	<b>Тематические проверки</b>	
6.1	Аудит эффективности распоряжения и использования земельных участков до разграничения государственной собственности на землю и находящихся в государственной собственности Ростовской области, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками	Калашникова Н.А.
6.2	Аудит эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые в рамках регионального проекта «Дорожная сеть (Ростовская область)»	Галушкин И.В.
6.3	Аудит эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Поддержка занятости и повышения эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в управлении государственной службе занятости населения Ростовской области за 2019 год и текущий период 2020 года	Кузьминов Ю.С.
6.4	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» на предоставление субсидии некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту	Галушкин И.В.



	многоквартирных домов, в том числе домов, являющихся объектами культурного наследия	
6.5	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», в том числе направленных на реализацию регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» национального проекта «Экология»	Калашникова Н.А.
6.6	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» в части подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» по обеспечению деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области, за 2018-2019 годы и текущий период 2020 года	Кузьминов Ю.С.
6.7	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета, направленных на предоставление субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского	Калашникова Н.А.

	хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	
6.8	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Матвеево-Курганский район» на финансирование расходов по строительству водопроводных сетей с. Марфинка, Матвеево-Курганского района Ростовской области	Галушкин И.В.
6.9	Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции	Костюченко М.Ф.
6.10	Проверка целевого использования бюджетных средств, направленных на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции	Кузьминов Ю.С.
6.11	Параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие: «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения коронавирусной инфекцией»	Костюченко М.Ф.